

# 益阳市赫山区精准扶贫工作领导小组办公室文件

益赫扶领办〔2020〕12号

## 益阳市赫山区精准扶贫工作领导小组办公室 关于进一步完善防止返贫致贫动态筛查预警和 落实帮扶措施的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，园区管委会，各区直和驻区相关单位：

根据《益阳市赫山区防止返贫致贫监测和帮扶机制实施方案》（益赫扶领办〔2020〕6号）文件精神，为进一步明确贫困监测预警、信息比对相关行业部门和镇村责任，更加精准落实面向监测对象的各项帮扶措施，现将进一步完善防止返贫致贫动态筛查预警和落实帮扶措施的有关事项通知如下。

### 一、建立防止返贫致贫比对、筛查、预警和情况核实机制

**1. 明确范围:**将全区农村户籍中的建档立卡贫困户、档外“四类对象”（档外低保户、档外五保户、档外重残户、档外重病户）、其他因灾（学、疫情等）导致收入骤减的或者支出骤增的户、“三保障”及饮水得不到保障的户纳入筛查预警、比对核实范围。

**2. 职责划分:**

**区扶贫办**负责牵头组织，统筹各行业扶贫部门、乡镇（街道、园区）开展筛查预警、信息比对、情况核实工作。及时将动态调整后的建档立卡贫困户名册、脱贫不稳定户名册和边缘易致贫户名册提供给各行业部门，便于开展信息比对。

**区民政局**负责对全区农村低保户（含档内）、农村五保户（含档内）及其他特困群体可能成为新的脱贫不稳定户、边缘易致贫户的进行动态监测预警。

**区卫健局**负责对全区农村重病户（含档内）、因疫情可能成为新的脱贫不稳定户、边缘易致贫户进行监测预警。

**区残联**负责对全区农村重残户（含档内）可能成为新的脱贫不稳定户、边缘易致贫户进行动态监测预警。

**区住建局**负责对全区农村因灾房屋倒损户可能成为新的脱贫不稳定户、边缘易致贫户进行监测预警。

**区教育局**负责对全区农村人口因学导致可能成为新的脱贫不稳定户、边缘易致贫户进行监测预警。

各乡镇负责对行业部门反馈并经区扶贫办核实后的预警名单逐户上门，核实已脱贫户是否存在返贫风险、档外的各类特殊困难群体是否存在致贫风险。各乡镇（街道、园区）还应参照本通知做法，常态化组织镇、村相关部门和干部开展防止返贫致贫的动态监测，发现的有返贫致贫风险户应及时主动上报区扶贫办。

### 3. 基本步骤：

**(1) 部门筛查预警。**各行业部门根据监测对象范围和区扶贫办提供的名单，对各自职责内的监测对象进行比对、筛查、预警。筛查预警内容为：监测对象本年度以来是否收入骤减或者支出骤增导致家庭基本生活难以保障；是否基本医疗、饮水安全、义务教育、住房安全四项中任意一项或多项没达标；是否有家庭主要劳动力因疫情、灾情导致死亡或者丧失劳动能力。如有上述情况，即为行业部门发现的预警对象，并将其填入《行业扶贫部门筛查预警疑似有返贫致贫风险户样表》（附件1），于10月20日前报区扶贫办。

**(2) 情况核实。**区扶贫办负责收集行业部门上报的预警名单，初步核实后发给乡镇开展核实。各乡镇对交办的名单，务必逐户入户核实，核实家庭成员健康情况、年度收支情况、“三保障”及饮水安全情况，作出是否存在返贫风险、致贫风险的结论，

并将有返贫致贫风险的填入《疑似有返贫致贫风险户入户情况核实样表》（附件 2），于 10 月 30 日前报区扶贫办。

（3）识别录入。对经核实存在返贫风险的新增脱贫不稳定户，存在致贫风险的新增边缘易致贫户，按照《赫山区 2020 年扶贫对象动态管理和信息采集工作实施方案》的要求，于 11 月 6 日前报送《乡镇审核通过边缘户名单》、《乡镇审核通过脱贫不稳定户名单》到区扶贫办进行识别录入操作。

今后，每个季度开展一次监测预警，相关行业部门根据大数据、平时掌握等情况，将监测预警名单按时报送区扶贫办，确保新增的可能存在返贫、致贫风险的户都能及时纳入，充分发挥监测预警作用。

## 二、建立帮扶措施落实情况一户一档机制

### 1. 精准理解帮扶措施内涵

根据《湖南省扶贫开发领导小组关于建立防止返贫致贫监测和帮扶机制的实施意见》要求，纳入监测对象的脱贫不稳定户、边缘易致贫户按照“缺什么补什么”原则因户施策，落实各项帮扶措施。

对有产业发展意愿和能力的监测对象，重点提供小额信贷支持、生产经营技能培训、动员专业合作社或龙头企业带动等；对有就业意愿的监测对象，重点组织参加职业技能培训、推荐提供

就业信息岗位、推荐到扶贫车间或公益岗位就业等；对无劳动能力的监测对象，强化低保、特困救助、临时救助、养老保险等综合性保障措施，保障其基本生活。广泛动员社会爱心力量向监测对象提供帮扶。乡镇统筹落实村支“两委”、驻村工作队及结对帮扶责任人对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的结对帮扶责任。

## 2. 建立监测对象帮扶台账

对已有的和新识别的脱贫不稳定户、边缘易致贫户建立帮扶措施落实情况台账，所有的脱贫不稳定户、边缘易致贫户享受了的帮扶措施务必如实记入《脱贫不稳定户（含边缘户）落实帮扶措施台账》（附件3）。

本项工作由乡镇在10月30日前统筹完成辖区内脱贫不稳定户（含边缘易致贫户）帮扶措施落实情况台账建档工作并填好《赫山区脱贫不稳定户（含边缘户）帮扶机制进展情况统计表》（附件4），并报扶贫办。各乡镇对辖区内的监测对象享受了的帮扶措施进行动态跟踪，原则上每季度更新一次。

## 三、严肃工作纪律

对明知有返贫、致贫风险的特殊困难群体，不如实上报情况的部门或乡镇（街道、园区）；对存在返贫、致贫风险的户不实事求是开展核实的乡镇（街道、园区），如相关行为导致应纳入边缘户、脱贫不稳定户而没有纳入或者纳入不及时造成恶劣影响

的，严肃追究相关人员责任。

建立防止返贫致贫监测预警机制和落实帮扶措施两项工作纳入对各乡镇（部门）脱贫攻坚年度考核。

联系人：李俊徕； 资料报送邮箱：858852059@qq.com

附件：1. 行业扶贫部门筛查预警疑似有返贫致贫风险户样表  
2. 疑似有返贫致贫风险户入户情况核实样表  
3. 脱贫不稳定户（含边缘户）落实帮扶措施台账  
4. 赫山区脱贫不稳定户（含边缘户）帮扶机制进展情况统计表

益阳市赫山区精准扶贫工作领导小组办公室  
2020年10月12日

附件 1:

## 赫山区行业部门筛查预警疑似有返贫致贫风险户样表

报送部门（盖章）：

报送人：

报送日期：

地址 镇、村	预警对象 姓名	预警对象身份证 联系电话	身份属性	风险类别	情况明细	预警来源

填报说明：预警对象姓名即行业扶贫部门在本辖区筛查预警发现的存在致贫返贫风险人员姓名；身份属性分建档立卡贫困户、档外低保户、档外五保户、档外重残户、档外重病户、档外其他特殊困难群体。风险类别可分因大病存在返贫致贫风险、因灾存在返贫致贫风险、因残存在返贫致贫风险、因学存在返贫致贫风险、因疫情存在返贫致贫风险，其他风险等。情况明细为该预警对象存在所属返贫致贫风险的具体情况说明。预警来源可为入户走访掌握、来信来访掌握、部门数据比对掌握或大数据比对掌握等。

附件 2:

## 赫山区疑似有返贫致贫风险户入户情况核实样表

核实部门（盖章）：

核实日期：

核实人：

地址 镇、村	核实对象 姓名	核实对象联系电话	身份属性	风险类别	是否有返贫致贫风险 核实情况	“一超过两不 愁三保障”是否达标 核实情况	核实 结论

填报说明：核实对象姓名即扶贫办交乡镇核实是否存在返贫致贫风险人员姓名；身份属性分建档立卡贫困户、档外低保户、档外五保户、档外重残户、档外重病户、档外其他特殊困难群体。风险类别可分因大病存在返贫致贫风险、因灾存在返贫致贫风险、因残存在返贫致贫风险、因学存在返贫致贫风险、因疫情存在返贫致贫风险，其他风险等。返贫致贫风险入户核实情况明细为该户确实存在的某项返贫致贫风险具体情况。一超过两不愁三保障是否达标入户核实为核实人上门判断这户这些指标是否达标，如不达标请指出具体哪项不达标；如达标，在说明里写达标。核实结论即经过入户核实，综合判断这户是否真实存在返贫、致贫风险，如真实存在填写有返贫（致贫）风险，如不存在，写无。

附件 3:

### 2020 年度脱贫不稳定户（边缘户）帮扶措施台账

基本情况	户主姓名	家庭人数	联系电话			
	返贫致贫风险类别	是否消除返贫致贫风险	户属性			
	2020 年度纯收入	工资性收入	家庭成员健康状况			
帮扶措施享受情况	产业帮扶					
	就业帮扶					
	“三保障”政策落实情况					
	社会帮扶					
	低保、残疾人救助、特困救助等综合保障政策					
	健康扶贫					
	其他政策					
帮扶情况	帮扶责任人单位	帮扶责任人姓名	联系电话			

户主签字：

说明：帮扶措施具体内容，详见益赫扶领办 6 号文。户属性分脱贫不稳定户、边缘易致贫户。其他政策包含已脱贫户购买的防返贫保险等。

附件 4:

## 防止返贫致贫监测和帮扶政策落实情况统计表

乡镇(街道、集中区)	类别	户数	人数	其中已消除风险	实施帮扶措施																				备注	
					合计		产业帮扶				就业帮扶				综合保障 (含低保、特困供养、临时救助、养老金等)		三保障政策		职业技能培训		健康扶贫		社会帮扶			
									小额信贷		扶贫公益岗位															
		户数	人数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	户数	
	脱贫不稳定户																									
	边缘易致贫户																									

备注：实施帮扶措施中合计户数、人数为后面七项之和累加；如某项政策该户只有1人享受在报户数时视同整户享受；如填了社会帮扶户数、人数，要在备注填入社会帮扶的具体情况；职业技能培训属于就业扶贫政策，已单列，不重复计入就业帮扶户数人数中去；健康扶贫主要是指重病、大病户得到及时救治，按规定享受了报销政策，慢病患者享受了一年四次签约等，健康扶贫享受户数人数单列，不计入综合保障。三保障政策仅统计饮水安全、危房改造、教育资助享受政策户数人数，不包括已经单列的健康扶贫。如果一户即享受危房改造政策又享受饮水安全管网改造政策，三保障政策栏这户户数如何填写？累加法，算两户填入三保障政策户数人数栏。