

益赫财绩〔2022〕3号

益阳市赫山区财政局关于 全面实施预算绩效管理工作的通知

各乡镇（街道）财政所，龙岭产业开发区财政分局，区直各部门、单位：

为全面贯彻落实中央、省、市关于全面实施预算绩效管理的决策部署，深化财税体制改革，优化财政资源配置，提高财政资金使用效率，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）和《益阳市财政局关于加强预算绩效管理工作的通知》（益财绩〔2019〕198号）等文件精神，现就全面实施我区预算绩效管理有关工作通知如下：

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、省、市关于全面实施预算绩效管理的部署要求，争取到2022年底基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，全面形成“预算决策有评估、预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的预算绩效管理新机制，推动财政资金聚力增效，提升公共服务供给质量，为我区高质量发展提供有力保障。

二、主要任务

（一）构建全方位预算绩效管理格局

1. 实施政府预算绩效管理。将政府收支预算全面纳入绩效管理。政府预算收入绩效以收入质量和风险防控水平为重点，主要评价收入质量、征收效率、地方政府债务风险防控水平等。政府预算支出要紧紧围绕区委、区人民政府重大决策部署，集中财力办大事；要严格支出保障序列，优化支出结构，全面落实“六保”任务。政府预算支出绩效重点关注财政资源配置水平、民生保障水平、财政支出效率、财政可持续发展能力等。

2. 实施部门和单位预算绩效管理。将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理。围绕部门单位职责、年度重点工作任务，衡量评价部门单位整体及核心业务实施效果，逐步建立部门单位整体绩效自评和报告制度，推动提高部门单位整体绩效水平。

3. 实施政策和项目预算绩效管理。将政策和项目全面纳入绩

效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量政策和项目预算资金使用效果。专项资金到期后，由区财政局组织进行绩效评价，整体绩效评价结果与专项资金存设和资金规模直接挂钩。

（二）建立全过程预算绩效管理链条

1. 建立事前绩效评估机制。将绩效关口前移，各部门单位要对新出台的重大政策、项目，结合预算评审、项目审批等，开展事前绩效评估，运用科学合理的评估方法，重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等。

2. 加强绩效目标管理。各部门单位编制预算时按照“谁申请资金、谁设置目标”的原则，全面设置部门单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。按照“无目标、不预算，有目标、必审核”的原则，将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，加强绩效目标审核，将绩效目标与预算同步编审、同步批复、同步公开。未按要求设定绩效目标或绩效目标审核未通过的，不安排预算。

3. 开展绩效运行监控。按照“谁支出、谁负责”的原则，各部门单位要建立预算资金绩效运行监控机制，明确监控职责，规范监控程序，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”发现问题要分析原因并及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。重点加强对重大政策和项目的绩效监控，按照项目进度和绩

效情况拨款，对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实。

4. 全面实施绩效评价。预算执行结束后，要通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价，主要评价产出和结果的经济性、效率性和效益性。各部门单位要对预算执行情况、政策、项目实施效果以及部门单位整体绩效开展绩效自评，绩效评价报告报送区财政局。区财政局对各部门单位的绩效评价工作进行指导、监督，对其报送的绩效评价报告进行审核，必要时组织对各部门单位绩效自评情况实施再评价。建立重大政策、项目绩效评价机制，立足我区“三高四新”战略部署，选择区委、区政府高度重视或公众普遍关注的重大政策和项目进行重点绩效评价。

5. 强化绩效评价结果应用。建立健全绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，将部门单位整体绩效与部门预算安排挂钩，对绩效好的政策和项目原则上优先保障，对绩效一般的政策和项目要督促改进，对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整，对低效无效资金一律削减或取消，对长期沉淀的资金一律收回并按照规定统筹用于亟需支持的领域。建立健全绩效评价结果反馈机制和绩效问题整改责任制，将绩效评价结果及时反馈给预算部门和预算执行单位，提出整改要求。建立健全绩效评价结果公开机制，按照“谁组织评价、谁负责公开”的原则将绩效评价结果向社会主动公开，接受社会监督。

6. 建立财政审计协同联动机制。全面实施预算绩效管理是党的十九大作出的重大改革部署，按照“指标共商、信息共享、成果共用、整改共抓”的原则，构建财政与审计推进全面预算绩效管理工作协同联动机制，充分发挥财政、审计部门优势，节约资源，减少重复检查，提高工作效率；加快构建全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系，压实各部门单位责任，进一步规范财政管理，维护财经纪律、提高财政资金绩效。

（三）完善全覆盖预算绩效管理体系

1. 建立一般公共预算绩效管理体系。一般公共预算绩效管理收入方面要重点关注收入质量、收入结构、征收效率和优惠政策实施效果；支出方面要重点关注预算资金配置效率、使用效益，特别是重大政策和项目实施效果，其中转移支付预算绩效管理要符合财政事权和支出责任划分规定。积极开展涉及一般公共预算等财政资金的政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府采购、政府购买服务、政府债务项目的预算绩效管理。

2. 建立全口径政府预算绩效管理体系。推动预算绩效管理扩围升级，使绩效管理覆盖所有财政资金，除一般公共预算外，将政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理，加强四本预算之间的衔接，增强政府预算统筹能力。

（四）健全预算绩效管理制度

1. 完善预算绩效制度体系。围绕预算绩效管理的主要内容和环节，建立健全涵盖事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监

控、绩效评价、评价结果应用等各环节的管理制度和实施细则。

2. 健全预算绩效标准体系。建立健全定量和定性相结合的共性绩效指标框架；研究合理设置权重分值，构建体现相关性、重要性、系统性、经济性原则的绩效评价指标体系。各部门单位要加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系，实现动态调整、共建共享。绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配，突出结果导向，重点考核实绩。

3. 建立第三方评价和专家咨询机制。积极引入、择优选择第三方机构参与绩效评价，引导专家参与预算绩效管理，规范工作程序，提高评价结果的权威性和公正性。将所需经费足额纳入本级预算予以保障。

三、保障措施

（一）加强组织领导

各相关部门单位要加强对全面实施预算绩效管理工作的组织领导。区财政局负责制定预算绩效管理工作规划和规章制度，加强组织协调。各部门单位要牢固树立绩效意识，加强预算绩效管理力量，充实预算绩效管理人员，加强业务培训，提高人员素质，确保全面实施预算绩效管理各项目标任务按期完成。

（二）强化责任约束

各部门单位是预算绩效管理的责任主体，其主要负责人对本部门单位预算绩效负责，项目责任人对项目预算绩效负责，对重

大项目的责任人实行绩效终身责任追究制。

（三）强化监督问责

区财政局会同区审计局加强预算绩效监督管理，重点对资金使用绩效自评结果的真实性和准确性进行复核，必要时可以组织开展再评价；区审计局依法对预算绩效管理情况开展审计监督。区财政局推进绩效信息公开，重要绩效目标、绩效评价结果与预决算草案同步报送区人大常委会，同步向社会主动公开。

（四）严格工作考核

建立对预算绩效管理工作情况定期考核机制，建立考核结果通报制度，对工作成效明显的各部门单位予以表彰，对工作推进不力的责令限期整改，督促提升管理水平。

益阳市赫山区财政局

2022年7月13日

益阳市赫山区财政局办公室

2022年7月13日印发
