**赫山区龙岭工业集中区**

**2021年度“135”工程升级版奖补**

**资金绩效评价报告**

湖南世纪金源工程咨询有限公司

益阳市赫山区财政局：

为进一步规范和加强专项资金使用管理，不断增强预算绩效理念，强化部门支出责任，切实提高财政资金使用效益，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《益阳市财政局关于转发〈湖南省预算绩效管理工作规程（试行）〉的通知》（益财绩〔2014〕126号）、《湖南省财政厅关于印发“135”工程升级版奖补资金管理办法》（湘财建〔2020〕3号）及《益阳市赫山区财政局关于开展2021年度财政性资金现场绩效评价工作的通知》（益赫财绩〔2022〕5 号）等文件精神，受贵局委托，我公司成立绩效评价工作组，于2022年8月21日－8月30日对龙岭工业集中区2021年度“135”工程升级版奖补资金1715万元开展了绩效评价。现将有关情况报告如下：

1. 基本情况

（一）项目实施背景

实施创新创业园区“135”工程是湖南省委、省政府作出的重大决策部署，即通过三年的努力在全省建设100个创新创业产业园区、建成3000万平方米标准厂房、引进5000家创新创业企业，2014年实施，2017年上半年已提前完成实施目标。继续实施“135”工程，打造升级版，是湖南省应对当前复杂经济形势的需要，围绕服务实体经济高质量发展，在巩固“135”工程成效的基础上，再扶持100个以上优势特色产业园区，建设产业发展、技术支撑、融资担保3大平台，引进5000家以上产业型企业落地，实现园区动能升级、功能升级、效能升级。

“135”工程升级版奖补资金是省人民政府为鼓励和引导园区投资建设标准厂房，支持承接产业转移，助推园区高质量发展而专门设立的省级财政奖补资金（以下简称奖补资金），实施范围包括经国务院或省人民政府批准设立或批准筹建的国家级（经济）技术开发区、省级经济（技术）开发区、国家级高新技术产业开发区、省级高新技术产业开发区、海关特殊监管区以及省级工业集中区。按照化解政府隐性债务风险的要求，主要支持社会资本投资建设的标准厂房。在不新增政府隐性债务风险的前提下，可支持园区内政府投资建设的标准厂房。

（二）项目基本情况。为加快推进园区转型升级，打造“135”

工程升级版，2020年3月，省发改委下发《关于做好“135”工

程升级版第二批标准厂房项目奖补资金申报工作的通知》，拟对湘发改投资〔2019〕621号中明确的全省144家国家级及省级园区内第二批新开工（2019年1月至2020年3月，以施工许可证开工日期为准），新开工的标准厂房项目、已列入奖补计划并竣工入驻达标项目进行奖补。经龙岭工业集中区申报，赫山区发改局实地查验，益阳市发改委初审，省发改委委托第三方机构核查，对符合奖补资金申报范围11家企业（公司）新开工的15个标准厂房建设项目，面积34.3万平方安排奖补申报资料上报省发改委投资处审核，省发改委于2020年8月对拟奖补的标准厂房项目进行了公示，2020年12月，湖南省财政厅分别于2021年1月、2021年7月拨付奖补资金，11家企业（公司）共获得标准厂房奖补资金1715万元。具体情况如下表：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 赫山区第二批“135”工程升级版奖补资金明细表 | | | | | |
| 建设业主 | 项目名称 | 奖补厂房面积（万平方） | 金额（万元） | | |
| 2021年2月第一次指标 | 2021年10月第二次指标 | 金额小计 |
| 湖南吉祥家纺有限公司 | 年产2万吨高档毛浴巾绿色智能制造技术升级改造项目建设5#，6#、8#，7#、9#，10#、12#，11#、13#标准厂房5个项目 | 12.4 | 387.5 | 232.5 | 620 |
| 湖南艾华集团股份有限公司 | 艾华集团二期新开工建设项目 | 3.8 | 118.70 | 71.3 | 190 |
| 湖南华慧新能源股份有限公司 | 华慧新能源厂区1#、2#厂房 | 0.2 | 6.20 | 3.8 | 10 |
| 益阳市成美塑业有限公司 | 食品药品包装用铝塑合膜和铝塑包装膜P2P铝箔生产项目 | 3.1 | 96.90 | 58.1 | 155 |
| 湖南铭徽工程科技有限公司 | 年生产铝合金门窗20万平方米、钢化玻璃80万平方米、中空玻璃40万平方米建设项目 | 2.6 | 81.20 | 48.8 | 130 |
| 湖南小贝婴童用品制造有限公司 | 湖南小贝婴童用品制造有限公司新建厂房 | 3.1 | 96.90 | 58.1 | 155 |
| 益阳凯华电气技术工程有限公司 | 电子工业专业设备研发制造建设项目 | 0.6 | 18.70 | 11.3 | 30 |
| 益阳市开元电子有限公司 | 益阳市开元电子有限公司厂房扩建工程 | 0.3 | 9.40 | 5.6 | 15 |
| 益阳市管子包装有限公司 | 年产1.1万吨软包装复合膜包装产品生产线 | 1.6 | 50.00 | 30 | 80 |
| 益阳市万京源电子有限公司 | 益阳市万京源电子有限公司新建厂房 | 1.9 | 59.40 | 35.6 | 95 |
| 益阳市龙桥建设开发有限公司 | 湖南鼎一致远热转印标志及绿色智能交通标志系统研发生产项目 | 4.7 | 146.90 | 88.1 | 235 |
| 合计 | | 34.3 | 1071.8 | 643.2 | 1715 |

二、项目绩效目标完成情况

（一）项目产出完成情况

1.标准厂房建设完成情况。11家企业（公司）新开工标准厂房建设项目16个，至2021年12月，已完成标准厂房建设项目14个，面积约31.68 万平方米。湖南吉祥家纺有限公司5#、7#厂房、益阳市成美塑业有限公司一期工程2#、3#、5#厂房项目已完成基础工程，正在建设中。

2.标准厂房完工（竣工）后入驻或投入运营情况。截至2022年8月，11家企业（公司）已全部入驻，入驻率100%。

（二）项目效益完成情况。标准厂房项目奖补资金的实施，极大调动了民营企业投资标准厂房建设的积极性，社会资本投资20.86亿元，一大批高科技项目陆续上马，助力企业产业升级转型发展。企业入驻项目投产后，经济效益显著。据不完全统计，11家企业年新增产值或销售收入7.5亿元，为当地政府新增财政税收8500多万元。

1. 奖补资金使用和管理情况

（一）资金到位情况。评价项目共1715万元，共2笔资金，2021年2月到位第一笔资金1071.8万元，2021年10月到位第二笔资金643.2万元，资金到位率100%。

（二）资金使用情况。至2021年11月，11家企业所获得的奖补资金1715万元已全部支付完毕，支付率100%。支付项目为标准厂房建设主体工程款或与标准厂房建设相关的配套工程项目款。

（三）资金管理情况。省财政厅拨付奖补资金后，由益阳龙岭工业集中区管理委员会提出财政直接支付申请，赫山区财政局国库集中支付核算中心拨付给标准化厂房建设业主，由建设业主进行专账管理，专款专用，根据厂房建设项目施工方提出资金支付申请，并附相关工程进度资料或工程结算资料，经主管部门初审、财务部门审核、分管财务副总签署支付意见，企业（公司）负责人批示后通过银行转账支付给相关施工单位。

三、项目组织实施情况

（一）省发改下发奖补资金文件。 2020年3月6日，省发改委下发《关于做好 “135”工程升级版第二批标准厂房项目奖补资金申报工作的通知》（以下简称通知），拟对湘发改投资〔2019〕621号）中明确的全省144家国家级及省级园区内第二批新开工（2019年1月至2020年3月，以施工许可证开工日期为准），新开工的标准厂房项目、已列入奖补计划并竣工入驻达标项目进行奖补。

（二）企业自主申报、工业集中区管委会推报。根据省发改委的通知要求，标准厂建设业主结合实际情况，对本企业（公司）第二批新开工的厂房项目建设进行调查摸底，形成申报资料，经区工业园集中区管委会汇总报区发改局审核。

（三）市区发改部门初审查验。市区发改部门对申报的奖补资金资料进行审核，包括施工许可证、国土及规划证明、产权证或竣工验收备案表、已入驻企业营业执照及现场照片、坐标数据等，对新开工的奖补项目每月一次现场查验，严格确保项目真实性。

（四）省发改委委托第三方机构实地复核、公示。2020年8月，省发改委委托第三方机构对申报资料进行实地复核，经联席会议会审、委主任办公会审议，于2020年8月31日－9月2日公示。

（五）加强项目管理监督和资金使用审计。为适时掌握标准厂房建设进展情况，市、区发改部门和工业园区管委会不定期深入现场检查指导、实地查看项目施工进度，帮助建设业主解决实际困难和问题。2021年5月，益阳市审计局对湖南吉祥家纺有限公司标准厂房建设项目资金（含奖补资金）进行专项审计，保证资金使用规范。

四、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

为加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益，根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目支出绩效的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。赫山区2020年第二批“135”工程升级版奖补资金绩效评价，主要是为了解奖补项目实施具体情况，评价奖补项目资金安排的科学性、合理性，规范性和资金使用成效，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效益。

（二）绩效评价依据

**1. 文件依据。**《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《益阳市赫山区财政局关于全面实施预算绩效管理工作的通知》（益赫财绩〔2022〕3号）、《湖南省财政厅关于印发“135”工程升级版奖补资金管理办法》（湘财建〔2020〕3号）等文件以及现行相关财务会计制度等。

**2. 相关资料。**结合奖补项目申报资料、项目基本情况、资金拨付、使用、管理等财务资料等其他相关文件，评价奖补资金拨付使用程序、时间、金额等相关情况，进行绩效分析。

（三）绩效评价工作过程

**1. 前期准备。**我司抽调专人成立了绩效评价工作小组，明确了工作职责，制定了现场评价方案，设计了相关表格，联系了相关部门和单位，确定了具体实施时间。

**2. 实施情况。**项目绩效评价实施步骤：（1）召开座谈会。组织园区主管单位、财政部门和建设业主（入驻企业）代表等召开座谈会，听取有关项目有关情况介绍。（2）收集核查资料。收集项目相关政策制度文件、资金拨付明细、项目申报、评审、实施、验收等资料；核查相关制度是否完善，项目申报、评审、审批、实施、验收等程序是否合规，资金拨付手续是否齐全、是否存在截留、挪用等情况。（3）现场查看。深入湖南吉祥家纺有限公司、湖南艾华集团股份有限公司等6个建设企业实地查看，与项目主管、财务、经营等部门负责人交流座谈，查阅项目建设资料、财务资料、（4）形成评价结论，撰写评价报告。通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告。

五、绩效评价结果和主要绩效

根据项目绩效评价指标体系和绩效检查情况，该项目整体绩效分值100分，实得93.3分，被评为“优”等级（附件1：龙岭工业集中区2020年第二批135工程升级版奖补资金绩效评价指标体系评分表）。主要绩效表现在以下方面：

**（一）**缓解资金压力，助力企业扩大生产规模和产业转型升级。湖南吉祥家纺有限公司总投资3.2亿元年产2万吨高档毛浴巾绿色智能制造技术升级改造项目的投产，扩大了生产规模，制造技术将更加智能、节能、环保，成为绿色的家纺产品；湖南艾华集团投资6.5亿元二期项目高端引线式铝电解电容器和牛角式铝电容生产线的投产，在节能照明、汽车电子、军工电子领域的市场竞争力得到进一步增强；益阳成美塑业有限公司投资1亿元的食品药品包装用铝塑合膜和铝塑包装膜P2P铝箔生产项目，生产工艺将由传统人工操作升级为集数字化、自动化为一体的智能制造，塑料制品由工业级向包装食品级包装扩展，以及向可降解的二氧化碳基聚合物塑料领域研发进军等，这些龙头企业已成为驱动益阳产业升级的“催化剂”、助力赫山经济发展的“新引擎”。项目的高投入，企业面临长期的资金压力，“135”工程升级版标准厂房的奖补资发放，极大地激发了企业创新创业基础设施建设热情，有效缓解了企业资金压力，对项目建设进度起到了明显的提速作用，为企业产业转型升级提供了助力。

（二）承接劳动力转移，促进当地富余劳动力就业。2020年以来，受新冠疫情的影响，我国外贸进出口贸易出现不同程度下挫，江浙苏沪部分生产企业或裁员或关闭，再加上珠三角地区低端产业转移或外迁，部分务工人员被迫回乡寻找就业出路。标准厂房建成企业入驻投产，为回乡务工人员提供了就业机会。据不完全统计，11家企业入驻投产后，较项目入驻前新增就业岗位2400多个，为当地及周边县市解决了富余人员的就业问题，为构建和谐社会，确保社会稳定作出了贡献。

（三）壮大区域经济，为当地政府增加财政税收提供了新的增长点。一是社会资本投资建厂生产所带来的流转税中的营业税、增值税等的增加，以及企业所得税、土地增值税、城市土地使用税等的增加。11家企业2021年较2020年新增上缴财税8500多万元。二是促进区域经济发展，带动区域内相关企业的发展，甚至区域内劳动者工资水平和生活水平的提高，区域经济的稳定发展反映到财政税收上，实现地区财税收入的增长。另外，还能够为地区吸引更多高新技术和高端人才，提高地区企业自主创新能力，带动本土产业的发展。这些隐形增效都能够为地区经济带来长效的税收增长。

（四）有效拉动内需，促进当地行业产业发展。标准厂房项目建设工程需要投入大量资金，期间当地提供了大量的钢材水泥等建筑材料、工程机械、电力配套设备和交通运输服务，把当地资源优势转化为经济优势，带动和促进当地行业产业发展，对拉动内需具有巨大的作用，为国家和地方财政收入的增加作出贡献。同时，创造了大量的就业机会，增加服务行业经营收入和农民工务工收入。本评价项目标准厂房总投资20.86亿元，以房地产投资对建筑工人特别是农民工日常消费的带动作用为100元投资可增加消费40元左右为例[[[1]](#footnote-0)]，该项目投资中预计有8.34亿元转化为消费，对于提升当地消费能力起到了积极的推动作用。

六、存在的问题

（一）个别企业标准厂房建设进度缓慢。受新冠疫情影响，湖南吉祥家纺有限公司5#、7#厂房工期比原计划稍有落后，之后计划推迟到2021年12月底前后竣工，截至2022年8月中旬，仍在紧张施工当中。益阳市成美塑业有限公司原计划1#、2#、3#三栋三层标准厂房建筑面积3.23万平方米，由于该宗土地之前已出让，需由国土部门重新回购再向成美塑业出让土地使用权，由于受其他多重因素的影响，国土部门土地回购不及时，企业未能按计划取得土地使用权，原计划完成3.23万平方米标准厂房建设，最终只完成2万平方米，有1.2万平方米只完成基础工程，预计今年国庆节后开工建设。

（二）个别企业人员变动，致使企业未能及时了解135工程奖补政策，错失奖补机会。按省发改委135工程升级版资金奖补申报规定，每半年申报一次，12月31日为申报奖补资金时限，过期不予受理。由于人员变动，交接时未提醒提示，新接手人员不了解奖补政策规定，在项目入驻后未申报资金奖补，如湖南铭徽科技工程有限公司在项目入驻后未及时申报，错失奖补机会。

七、工作建议

（一）加强项目施工进度的监督管理，确保标准厂房建设按计划完成。建设业主要加强与施工方沟通，督促施工方倒排施工进度，利用节后黄金季节，上足施工劳力和施工设备，按施工进度要求采购建材及其他物资材料，抢抓工期，确保12月底前项目竣工。园区管委会主管部门应定期对项目建设情况检查监督，掌握施工进度进展情况，统筹协调解决建设业主和施工单位实际困难，保障项目施工顺利进行。

（二）做好交接衔接，掌握政策规定，做好标准厂房奖补资金申报工作。企业要高度重视标准厂房资金奖补工作，实行专（兼）人负责，人员调动时，应做好交接衔接工作，必要时给予提醒提示，接手人员要关注省改委有关奖补文件通知，按照相关规定做好标准厂房新开工项目和项目入驻后的资金奖补申报工作，缓解企业资金压力，助力项目建设提速和生产经营的正常开展。

附件：赫山区龙岭工业集中区第二批135工程升级版奖补资金绩效评价指标评分表

湖南世纪金源工程咨询有限公司

2022年9月5日

1. [] 2006年国务院发展研究中心发布的中国房地产发展状况与发展趋势预测分析报告数据。 [↑](#footnote-ref-0)