

第二轮省生态环境保护例行督察报告反馈 “部分行业无序发展”问题验收销号意见

一、问题描述

部分行业无序发展。赫山区落实《湖南省生猪屠宰管理条例》不到位，区人民政府印发的《益阳市赫山区人民政府办公室关于进一步规范生猪屠宰行业管理的实施意见》明确，区内生猪定点屠宰场和小型生猪定点屠宰场点总量不超过 4 家，但目前全区在产的有 7 家，且存在使用落后屠宰设备、检验检疫不规范、加工能力不足、污染治理设施闲置、污水直排等。

二、整改目标

完成生猪屠宰行业的清理整顿，督促生猪定点屠宰场对设施设备进行改造升级，全区生猪屠宰场点总量控制在 4 家以内；加强检疫检验人员管理，规范检验行为；加强监督管理，确保污染治理设施正常运行，污水达标排放。

三、整改措施

（一）对赫山区屠宰企业进行一次全面清理，督促加工能力不足、屠宰设备落后的场点进行升级改造；对不符合动物防疫条件、生猪定点屠宰条件的，按程序吊销其《动物防疫条件合格证》《生猪定点屠宰证》；对环保手续不全，环境影响重大的企业，按照相关法律法规进行处罚。对逾期整改不到位，依据相关法律法规直接关停。

（二）加强屠宰企业日常监管，督促企业落实主体责任，驻

场兽医严把生猪入场关和肉品出场检验检疫关；宰前、宰中、宰后全程跟踪管理。

（三）通过水、电监测取证，对污染治理设施闲置、污水直排的企业，按照相关法律法规进行严肃处理。

四、整改完成情况

（一）2022 年 4 月，赫山区人民政府办公室下发了《关于进一步规范生猪屠宰行业管理的实施意见》（益赫政办发〔2022〕10 号），确定“区内生猪定点屠宰场和小型生猪定点屠宰场点总量不超过 4 家”的总体规划布局，结合《湖南省农业农村厅关于进一步规范小型生猪定点屠宰场点设置的意见》（湘农发〔2022〕3 号）要求及赫山区屠宰行业专项治理方案，明确将金龙、胜高、黄泥湖 3 家中心城区屠宰场纳入关停范畴，保留 4 家生猪定点屠宰场的总体目标任务。2024 年 5 月 23 日，赫山区农业农村局对金龙、胜高、黄泥湖 3 家屠宰企业动物防疫条件、生猪屠宰设置规范进行严格审查、调查、立案，并下达了《行政处罚决定书》（赫农〈动监〉罚〔2024〕2 号），责令金龙、胜高、黄泥湖 3 家屠宰企业立即停业整改，自 2024 年 5 月 25 日起暂停以上 3 家企业在湖南省动物卫生监督信息平台出具动物检疫合格证明（产品 B），并撤回驻场官方兽医、特聘动物防疫专员。

（二）2024 年 6 月，对赫山区生猪定点屠宰企业进行了全面清查，督促屠宰企业落实主体责任，加强驻场官方兽医、特聘动物防疫专员管理，规范屠宰检疫程序，加快赫山区生猪屠宰行业整顿、规范、提升、发展。其中，兰溪屠宰场新增投资近 200 万

元对屠宰、环保等设施设备进行了升级改造，确保污染物达标排放。

（三）由原区食安办牵头，赫山公安分局、赫山区市场监管局、赫山区农业农村局、市生态环境局赫山分局、赫山区畜牧水产事务中心等单位参与，开展严厉打击肉类产品违法犯罪专项行动，进一步规范屠宰行业和肉食市场。2024年5月21日，市生态环境局对益阳市赫山区龙光桥街道金龙屠宰场环境违法行为立案查处，罚款贰万玖仟元（29000元）。

（四）目前赫山区生猪定点屠宰场和小型生猪定点屠宰场点总量只有4家，分别是益阳市益丰食品有限公司、湘农食品有限公司、益阳市碧云牲畜定点屠宰有限公司和兰溪镇屠宰场，4家屠宰场点污染治理设施正常运行，污水达标排放。

五、现场核查情况

11月27日下午，益阳市农业农村局与益阳市生态环境局组成验收组，通过现场查看、翻阅资料等方式进行整改核查。初步认定整改合格，达到整改目标。

六、验收销号结论

参加检查验收销号人员一致认为，该问题达到销号标准，拟同意销号。

七、下一步工作建议

（一）举一反三压实责任。在全市范围内开展生猪定点屠宰企业生态环境问题排查整治行动，进一步压实屠宰企业主体责任、主（监）管部门责任、属地管理责任。督促县市区农业农村部门认真履行部门监管职责，加大行业监督检查力度，及时发现

问题，督促指导问题整改，将部门监管落地生效。进一步贯彻落实《生猪屠宰质量管理规范》达标过关，强化生猪进厂到产品出厂的全过程质量管理。切实做好生猪屠宰 GMP 验收达标工作，清理整顿生猪屠宰厂（场）低水平重复建设问题，加快行业转型升级高质量发展。

（二）严厉打击私屠滥宰。进一步建立健全信息互通、隐患互排、联合执法、综合执法的协调联动机制，强化农业农村、公安、市场监管等部门协调配合。进一步强化专项整治，严肃查处私屠滥宰、违法销售、屠宰病死猪等各类违法行为。

（三）加强行业监督管理。进一步严格落实畜禽屠宰行业日常监管制度，把好检疫关和质量安全控制关。进一步加强肉品质量追溯信息化管理，开展屠宰企业肉品质量安全监管风险评估，确保上市肉品质量安全。

参加现场核查单位及人员：

