公司地址:长沙市雨花区湘府路80号复地星光商业广场5号楼27层058-059房

公司电话: 0731-88280944



被审单位: 2023 年市县中职学校改善办学条件中央资金绩效

报告类别:专项审计

报告编号:湘恒为专审字【2024】第013号

湖南恒为会计师事务所有限公司

HUNAN HENGWEI CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANT CO., LTD.

湘恒为专审字【2024】第013号

2023 年市县中职学校改善办学条件 中央资金绩效评价报告

为加强财政支出管理,提高财政资金使用效益,贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)要求,根据《中华人民共和国预算法实施条例》、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(湘办发〔2019〕10号)、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》(湘财绩〔2020〕7号)、《湖南省财政厅关于印发<湖南省级预算支出绩效评价结果应用管理办法>的通知》(湘财绩〔2020〕9号)和《益阳市赫山区财政局关于开展 2023 年度财政性资金现场绩效评价工作的通知》(益赫财绩〔2024〕5号)等有关规定和要求,受益阳市赫山区财政局(以下简称"区财政局")

委托,我所成立了绩效评价工作组,于 2024 年 9-10 月对益阳市卫生职业技术学校实施的 2023 年市县中职学校改善办学条件中央资金开展了绩效评价。评价采用定量分析和定性分析相结合的方法,通过听取汇报、查阅资料、查看现场、问卷调查等方式,从项目决策、资金管理、项目管理以及项目绩效完成情况等方面进行综合评价。本次现场查看资金 533 万元,占总体资金的 100%。评价工作已完成,现将项目绩效评价情况报告如下:

一、项目概况

(一) 项目实施单位情况

2023年市县中职学校改善办学条件中央资金由益阳市卫生职业技术学校(以下简称"市卫校")负责实施。市卫校创办于1958年,2012年8月与原益阳电子工业学校合并成全额拨款的副处级事业单位,是湘北地区唯一一所以培养卫生技术人才为主的国家重点、省级示范性全日制公办综合性中等职业学校。

学校占地面积 109234 ㎡, 建筑面积 66003 ㎡, 现有全日制在校学生 3226 人, 教职工 203 人,专任教师 191 人,学校打造以中医护理、中医康复技术、中药为品牌的"中医护理专业群",开设护理、中药、中医康复技术、母婴照护等四个专业。2022 年,成功启动"1+X"职业技能等级证书试点建设,与湖南中医药高等专科学校、益阳医学高等专科学校联合实施五年制中高职衔接班 4 个。

(二) 项目政策依据

2019年1月,国务院印发《关于印发国家职业教育改革实施方案的通知》(国发〔2019〕4号),提出了改善中等职业学校基本办学条件的目标。

2022年1月,教育部等五部门印发了《职业学校办学条件达标工程实施方案》(教职成〔2022〕5号),旨在进一步优化职业教育布局结构,全面改善职业学校办学条件,提高办学质量、提升办学形象,并制定了职业学校办学条件重点监测指标,对校园建设、教师配备、仪器设备、图书配备等进行了明确。

(三) 项目基本内容

市县中职学校改善办学条件中央资金主要用于支持公办中职学校(含技工学校)改善办学条件(达标工程建设)和"楚怡"产教融合实训基地建设,主要包括改扩建校舍、实验实训场地以及其他附属设施、教学仪器设备购置、图书资料配置等内容,2023年市卫校的项目资金主要用于支付体育馆及其附属工程建设款、培训室职业技能配套工程款、实训室新增医疗教学模型和医疗器械等。

(四) 项目年度绩效目标

根据市卫校提供的资料,项目资金的绩效目标为办学条件明显提升,办学质量得到提升,教学设备得到更新,为进一步培养优质医卫类专业技术人员更好地服务赫山区域经济提供坚实基础。

二、项目资金情况

(一) 资金到位及使用情况

2023年市县中职学校改善办学条件中央资金共到位533万元, 指标文号为2023行指304号。

截至 2023 年末,资金已使用完毕,分别为体育馆工程款 179.42 万元,体育馆附属(一期)工程款 217.92 元,电子显示屏安装工程款 25.42 万元,培训室职业技能配套工程款 18.30 万元,实训室新增医疗教学模型设备物资款 45.70 万元,实训室新增医疗器械及耗材设备物资款 46.24 万元。

(二) 资金管理情况

项目资金执行专款专用,使用项目资金时,需由各业务负责 科室收集相应的原始凭证(包括合同、发票、验收资料等),按 照学校的会审联签制度进行审核,由学校分管后勤的校领导担任 会审联签小组组长,成员包括财务科科长、纪检监察室主任、后 勤科及办公室各一名教职工代表组成,所有经费实行事前申报, 按照"先申报、再审批、后报销"的原则,会审联签小组审批及 分管财务校领导签署意见后的原始凭证交到财务科报账列支。

三、项目实施情况

市卫校改善办学条件实施的各项目均按规定实施了政府采购程序,经学校行政会集体研究后进行了政府采购计划申请,通过公开招标或者竞争性磋商等方式确定中标者,项目完成后进行了

政府采购验收;资金支付时收集完整的原始凭证后通过会审联签 流程实行国库集中支付。体育馆工程由湖南五环建设有限公司与 湖南城市学院规划建筑设计研究院组成的联合体中标, 项目于 2021年4月开工,7月完工;体育馆附属(一期)工程由湖南五 环建设有限公司承包实施,2021年10月完工:电子显示屏安装 工程由湖南佳宇信息技术有限公司承包实施, 在行政楼四楼二会 议室、四楼大会议室、一楼大厅各安装全彩 LED 显示屏 1 块, 2023 年5月开工、6月完工;培训室职业技能配套工程由湖南省鼎派 装饰工程设计有限公司承包实施,2023年3月开工、4月竣工验 收; 实训室新增医疗教学模型设备的供应商为湖南贵康医疗器械 有限公司,采购医用教学模型一批,合同金额45.698万元,到货 时间为2023年6月;实训室新增医疗器械及耗材设备的供应商为 上药控股(益阳)有限公司,合同金额46.46万元,到货时间为 2023年6月。

四、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

为严格规范专项资金的管理和使用,提高资金使用效益,市卫校主要参照《职业学校办学条件达标工程实施方案》(教职成〔2022〕5号)、《湖南省中等职业学校设置管理办法》(湘教发〔2020〕15号)等文件要求执行,并制定了《益阳市卫生职业技术学校财务管理制度及实施细则》对各项支出的标准和审批流程等作出了明确规定,实际中工作能较好地遵守各项制定。

五、项目的产出成果及效益情况分析

项目实施后,体育馆的投入使用使得学生有了一个更好的教学场所和锻炼场所,医疗设备器械的购置有助于教学工作的开展,学生能更好地进行实训学习,学校的办学条件得到改善,学生的学习、运动条件得到改观,学校招生也持续火爆,学校的社会认可度提高、知名度得到提升。

六、项目存在的问题

(一) 政府采购验收签字只有1人

市卫校成立了政府采购验收小组,除验收组组长外,成员包括学校办公室、纪检监察室、后勤科、财务科和继续教育科成员,查看本次项目的财务支付凭证,除技能培训室配套工程的验收单上有验收小组全体成员签名外,其他项目的验收单上均只有1人签名。

(二) 经费申请单填制不规范

2023年7月记账 50#凭证列支体育馆工程款 40万元,后附 2份经费申请单,1份申请经费 220万元,与实际付款不符;1份申请经费 675.35万元,也与实际付款不符,且全部审批签字人员均未填写日期。

2023年7月记账 88#凭证体育馆附属工程款 217.92 万元,后 附 2 份经费申请单,1 份申请经费 220 万元,1 份申请经费 400 万元,均与实际付款不符,2 份申请单的全部审批签字人员均未

填写日期。

(三)体育馆项目资金筹措不到位

体育馆工程于 2021 年 2 月招标, 2021 年 4 月 8 日开工, 7 月 10 日完工后投入使用, 2023 年 5 月赫山区审计局完成结算审计, 审结金额 543.37 万元。该工程在招标程序实施前, 市卫校在2021 年 1 月出具了一份《资金落实证明》, 但当时资金实际并未筹措到位, 直到 2022 年 5 月底才开始第一次付款, 截至 2024 年 10 月, 体育馆项目累计支付 460 万元, 仍欠付 83.37 万元, 资金来源仍有待落实。

(四)体育馆工程的未中标单位基本未提供历史业绩

本次 4 家投标人均为施工单位与设计单位的联合体,投标联合体湖南宏辰建筑工程有限公司与华地设计有限公司未提供历史类似业绩资料,联合体湖南省江核建设有限公司与中凡国际工程设计有限公司未提供历史类似业绩资料,联合体湖南勤业建筑工程有限公司与荣海川城乡规划设计有限公司仅提供 1 份施工业绩,未提供设计业绩,而中标联合体湖南五环建设有限公司与湖南城市学院规划建筑设计研究院则提供了 2 份施工业绩和设计业绩。招标评审计分表显示,中标单位该项得 100 分,其他 3 家均得 0 分,提供了 1 份历史业绩的湖南勤业建筑工程有限公司也未得分。中标单位提供了多份历史业绩,而未中标单位基本未提供历史业绩,不符合投标业务的常情。

(五) 绩效自评时未细化量化项目个性指标

市卫校提供了绩效自评报告和自评指标表,指标表中的个性指标使用的模板标准表述,但未结合项目特性设定相应的数量、质量、时效、成本等产出指标和经济、社会、可持续等效益指标。

七、相关建议

(一) 规范政府采购程序

一是严格执行政府采购制度,在验收环节,对政府采购的工程、货物和服务均应组织验收工作小组全体成员按照采购要求进行验收,全体参与验收人员签署验收意见并进行签字;二是针对公开招标的政府采购,需对招标代理机构明确提出采购需求,要求其按照规定严格审核投标资料,对可能存在不合理的情况,评标人员应及时提出,防止串通围标的发生。

(三) 进一步规范财务管理

在项目实施前,建设单位应按照项目立项要求将资金筹措到位,不能在资金无来源的情况下而上马项目,造成学校隐形债务增加,给学校后续经营运转带了不良影响;进一步加强内部报账流程管理,规范填制报账相关单据,如工程款的支付可注明累计支付资金情况、本次资金情况,而不能一次将全部资金全部申请,而相关流程审批人员在签署意见时需注明日期等要素,确保填制规范。

(三) 加强项目绩效自评工作

根据预算绩效政策的相关文件规定,项目实施单位在年底结束应对项目进行绩效自评。自评时,应结合年初设定的绩效目标和指标,参照绩效管理的指标要求,设定可细化量化的数量、质量、时效、成本等产出指标和经济、社会、可持续等效益指标,并将实际完成的指标值与年初设定的目标值进行对比,视完成程度根据评分标准进行打分,不断提高项目预算管理水平。

八、评价结论

2023 年市县中职学校改善办学条件中央资金投入后完善了市卫校的各项基础设施,学校的办学条件得到改善,学生的学习、运动条件得到改观,但在项目管理过程中还存在政府采购不够规范、财务管理和绩效管理有待加强的问题。评价工作组按照财政支出绩效评价指标及评分标准,对2023年市县中职学校改善办学条件中央资金从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面进行综合评价,根据《2023年市县中职学校改善办学条件中央资金绩效评价指标表》评分,得分94.11分(详见附件),评价等级为"优"。

附件: 2023 年市县中职学校改善办学条件中央资金绩效评价 指标表

(本页无正文, 为签字页)



中国注册会计师:



中国●长沙

中国注册会计师:



2024年12月06日

附件:

2023年市县中职学校改善办学条件中央资金绩效评价指标表

	政策规定	化量化。	配,制定用进行了	配,制定用进行了	配,制定用进行了
3	說明 属于中央立项项目,符合政策规定。	填报了绩效目标表,有细化量化。	资金在本级使用,无需分配,制定了财务管理制度对资金使用进行了规范。	资金在本级使用,无需分配,制定了财务管理制度对资金使用进行了规范。	资金在本级使用,无需分配,制定 了财务管理制度对资金使用进行了 规范。
¥ .	\$ \$ \$ \$	C)	-	-	1
田光山な	有你说明 项目的申请、设立过程是否符合 相关要求,用以反映和考核项目 立项的规范情况。	依据绩效目标设定的绩效指标是 否清晰、细化、可衡量等,用以 反映和考核项目绩效目标的明细 化情况。	分配办法是否健全、规范,因素 选择是否全面、合理,用以考核 反映和考核分配制度的规范性。	实际分配是否符合办法要求,结果是否公平、合理,用以反映和考核分配办法的有效执行情况。	根据主管部门提供的项目公示资料, 据实确定应公示而未公示的项目资金范围额度和公示时效。
评分标准	7. J.	①有目标,计1分;②目标明确,细化量化良好,个性指标 依据绩效目标设定的绩效指标是中量化指标超过3个,计2分,量化指标为2个,计1分,2 否清晰、细化、可衡量等,用以个以下不计分;③目标与资金匹配良好,逻辑关系明确, 反映和考核项目绩效目标的明细计1分;④遵循四个原则,计1分。否则,酌情扣分。 化情况。	①分配办法健全、规范, 计0.5分, 1例不符合和0.1分; ②因素选择全面、合理, 计0.5分, 1例不符合扣0.1分。	实际分配符合办法要求,结果公平、合理,计1分,1例不符合扣0.1分。	①资金分配结果在公开渠道进行公示, 计0.5分; ②公示及时, 公示期到达要求, 公示内容准确, 公示内容完整, 得0.5分。否则, 酌情扣分。
评分要点	①项目是否按照规定的程序申请设立;②项目是否为入规划或工作计划;③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目年度任务数或计划数相对应;④是否与预算确定的项目投资额或资金量低;0是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。⑤遵循科学性、重要性、经济性、关联性原则。	①分配办法是否健全、规范: ②因素选择是否全面、合理。	实际分配是否符合办法要求,结果是否公平、 合理。	①资金分配结果是否在公开渠道进行公示:② 公示是否及时,公示期是否到达要求;③公示 内容准确:④公示内容完整。
分值	N N	ro	-		1
三级指标	项目申报	绩效目标	分配办法	分配结果	结果公示
二级指标	项目申报	(7分)		资金分配 (3分)	
一級中	Ŕ	<u></u> 長 二	1 决策		

一级非		1 11						
凇	一级指标	二级指标	分值	评分要点	评分标准	指标说明	得分	说明
	数量指标	受益学生数	2	不低于3000人。	不低于3000人, 计5分; 每下降1%扣1分, 扣完为止。	根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	5	全校学生3200余人受益。
	(8班)	体育馆完工率	က	建成1座体育馆。	体育馆完成建设并投入使用,计5分;否则不计分。	根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	3	己建成并投入使用。
—————————————————————————————————————	质量指标	工程验收合格率	က	验收合格率100%。	验收合格率100%,计5分;每有1个项目验收不合格则不得分	,根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	3	全部验收合格。
Ⅲ 礼 册	(6分)	设备物资采购验收合格率	6	验收合格率100%。	验收合格率100%, 计5分; 每有1个项目验收不合格则不得分	,根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	က	全部验收合格。
	时效指标	支付及时率	8	资金在2023年度完成支付。	支付及时率100%, 计5分; 每下降1%扣0.5分, 扣完为止。	根据项目单位提供的资料和现场评价情况进行打分。	3	支付及时。
	(6))	验收及时率	3	指项目完成后及时完成验收。	验收及时率100%, 计5分; 每有1个项目验收不及时扣 2分, 扣完为止。	根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	8	验收及时。
	成本指标(5分)	预算控制率	5	指实际成本未超出预算。	全部控制在预算以内, 计5分; 每有1个项目超预算扣2分, 扣完为止。	根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	rc	均未超出预算。
	社会效益	招生提升	5	指当年度招生数较上年提升。	招生数上升, 计5分; 持平, 计2分; 下降则不得分。	根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	22	2023年秋季入学1056人,2024年秋季1365人。
	(10%)	就业率	2	2023年就业率达到98%。	就业率达标, 计5分; 每下降1%和0.5分, 扣完为止。	根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	rc	23.届就业率98. 14%。
目效益	可持续影响 (5分)	办学条件达标	22	指办学条件(不含教师配备)达到规定标准	全部达标, 计5分: 1项不达标扣2分, 扣完为止。	技《湖南省中等职业学校设置管理办法》(湘教发〔2020〕 15号)及项目单位提供的资料和现场评价情况进行打分。	m	仪器设备生均未达标, 扣2分。
	服务对象满 意度 (10分)	服务对象满意 度	10	指学校师生对项目的满意度情况。	满意度指标共2个问题,均按非常满意5分、满意4分、一般3分、不满意0分计算。	根据项目单位提供的资料和现场 评价情况进行打分。	8. 11	问题1折算得分为3.95分,问题2折 算得分为4.15分,总分8.11分。
	台计		100				94. 11	

Ш

月5



10#

统一社会信用代码

91430111MA4QJT6U49

信息公示系统" 了解更多登记、 备案、许可、监

扫描二维码登录

画

副本编号: 1

贰佰万元整 ₩ 资 串

世

2019年06月17日 辑 Ш 小 成

有限责任公司(自然人投资或控股)

깯

米

周胜国

代表人

识

法

湖南恒为会计师事务所有限公司

称

佑

出

生

长沙市雨花区湘府中路80号复地星光商业 广场5号公寓楼27058号房

炽 甽 公

(不含金融、证券、期货咨询); 企业管理咨询服务; 企业上 (依法须 分立、清算事宜中的审计, 企业改制、IPO上市、新三板培育 会计、审计及税务服务、企业会计报表审计,办理企业合并、 的咨询服务,司法会计鉴定,会计咨询,企业财务咨询服务 经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动 市咨询;企业财务危机化解;经济与商务咨询服务。

会计师事务所

按示证书

称:湖南恒为会计师事务所有限公司 各

首席合伙人:

主任会计师: 周胜国

所: 长沙市南花区湘府中路80号复地星光商业广场5号楼27058号房 龙 抑 公

有限责任 形式: 況 組

43010120 执业证书编号:

批准执业文号: 湘财会[2019]27号等原金融公司

2019年09月24日 批准执业日期:

0008566 证书序号

馬 说

- 准予执行注册会计师法定业务的 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政 部门依法审批, 凭证。
- 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。 2
- H 《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、 出借、转让。 租 e
- 应当向财 政部门交回《会计师事务所执业证书》。 会计师事务所终止或执业许可注销的, 4



中华人民共和国财政部制





徐建新 名 name

利安达会计师事务所 有限责任公司湖南分所

1979-09-14 出生日期 Date of birth 工作单位 Working unit 身份证号码 Identity card No. 43292919790914001X



湖南省注册会计师协会 E P

110001540309

× 2009 发证目期: Date of Issuance

A 18

证书编号: No. of Certificate

批准注册协会:

国海道/ Agree the holder to be transferred to

南南大源公计外 布服专任公司

Stamp of the transfer-in Institute of CPAs 2 17 # 12 11 X 林入协会基章 注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

私忠: 油布之理众比宁委的

通為在聯合社會

国·佛道·开 Agree the holder to betransferred from

法非会共写你以故作

本证书只照于本人

湖南海州公子子

出协会基章

报告、登银声明作废后、办理补发手续、 本证书如避失,原立即向主语法题会许师协会 林徽还主管注册会计师协会

院以 卷后者品梅式公

When practising, the DA shall shows

stanton bestuces.

I because of CDAs when the CDA stape conducting stanton bestuces.

I because of CDAs immediately and so through the bastitute of CDAs immediately and so through the The CPA shall return the certificate truthe con This certificate shall be exclusifiely used by

procedure of resource making in a 年八 海南江西水江水南北南南京山

ing an announcement of

Annual Renewal Registration 度检验登记

this renewal. This certificate is valid for another year after 本治书游游游命格、继续有效一年。



Annual Renewal Registration 度检验登

This certificate is valid for another year after 本证书经检验合稿、继续有效一年、 this renewal.

车件 西面

E m

Annual Renewal Registration 年度检验登记

本证书经检验合格,继续有效一年。 This certificate is valid for another year after this renewal.



this renewal.

THE CHINES WAS ALBERTA OF CERTIFIED AUGUSTANTS

※ 每注册会计师

名

别

身份证号码 Identity card No.

1989-12-16

430923198912167242

湖南友谊联合会计师事务所(普通合伙)

Annual Renewal Registration 年度检验登记

本证书经检验合格、继续有效一年。 This certificate is valid for another year after



2.

合格专用章



年度检验登记

注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

注册会计师工作单位或更事体登记

同意调出 Agree the holder to be transferred from

江州南各海版

(物向合行)

同意调出 Agrec the holder to be tran

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格、继续有效一年。 This certificate is valid for another year after this renewal.

事务所 CPAs

特出协会基章 Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

E m

同意调入 Agree the holder to be transferred to



证书编号: No. of Certificate

批准注册协会: Authorized Institute of CPAs

事务所 CPAs

2017

生と

06_A

新省往册会计师出 NV 2019. 3.28 副養塩检查 合格专用章

台格专用章

3.8 とと述べ 年度性职責格権告

湖南省注册会计师协会

A Page

430100270190

发证目期: Date of Issuance

甲甲

2

转入协会盖章 Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

转所 与相互的 《 董 章

CPA

面於公司

九月月1五万 会加拿新用

同意调入 Agree the holder to be transferred to

E P

授权委托书

根据《财政部关于注册会计师在审计报告上签名盖章有关问题的通知》(财会〔2001〕1035号)的规定,本人授权副主任会计师<u>徐建新</u>代表会计师事务所在出具的报告上审核签字。请<u>徐建新</u>严格遵守中国注册会计师执业准则的规定,认真履行逐级复核程序和职责,严格控制和合理规避审计风险。

本授权委托书自 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日 有效。

授权人签名:

(主任会计师)

执业证书号: 430100270056

被授权人签名:

(副主任会计师)

执业证书号: 110001540309

