

# 赫山区生态环境保护委员会

## 关于印发《赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动实施方案》的通知

各区直（驻区）、乡镇（街道）相关单位：

为贯彻落实《中华人民共和国大气污染防治法》《湖南省大气污染防治条例》等法律法规和文件要求，持续打好蓝天保卫战，维护我区空气质量稳中向好，我区编制了《赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动实施方案》（见附件），现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

附件：《赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动实施方案》

赫山区生态环境保护委员会

2025年6月16日



# 赫山区农作物秸秆全域禁烧 专项行动实施方案

为进一步加强我区农作物秸秆禁烧工作，改善环境空气质量，保护生态环境，保障人民群众身体健康，维护公私财产安全，打赢蓝天保卫战。根据《中华人民共和国大气污染防治法》《益阳市人民政府关于禁止露天焚烧秸秆的通告》和《益阳市生态环境保护委员会办公室关于印发〈2025年益阳市城区蓝天保卫战工作要点〉的通知》《2025年赫山区城区蓝天保卫战工作要点》等文件精神，制定本方案。

## 一、工作目标

根据湖南省和益阳市的统筹规划，对赫山区全域范围内的水稻、玉米、油菜、棉花、苧麻、大豆、芝麻等所有农作物秸秆实施全面露天禁烧，构建农作物秸秆禁烧和综合利用长效管理机制，在2024年的基础上进一步提高农作物秸秆综合利用率，持续改善赫山区环境空气质量，全力确保禁烧工作不被省、市约谈。

## 二、工作原则

根据《湖南省大气污染防治条例》规定，施行属地管理。区、乡镇（街道）分别成立秸秆禁烧工作临时机构，由区级全面统筹，乡镇（街道）具体负责辖区内的秸秆综合利用和禁烧工作。

按照“标本兼治、疏堵并举、属地管理、源头控制”的原则，以技术创新为动力，以制度为保障，推动提升秸秆离田率和综合利用率，加大秸秆禁烧力度，促进秸秆禁烧工作形成长效管理机制。

### 三、责任与分工

#### (一) 区级组织机构

成立赫山区秸秆禁烧区级指挥部，由市人大常委会党组成员、副主任、区委书记周卫星任政委，区长李丰任指挥长，全面统筹部署秸秆禁烧工作；分管应急、农业、公安、生环的副区长胡金勇、蔡丽环、曾钰彬、周开晨任副指挥长，指挥各成员单位及属地开展秸秆全域禁烧工作。

指挥部下成立办公室，设在赫山区生环委办，由区政府办副主任郑明任办公室主任，赫山生环分局局长高仁、区农业农村局局长谢三喜任办公室副主任，区财政局、区应急管理局、赫山区公安分局、区林业局作为成员单位。办公室负责制定赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动实施方案和相关工作机制等；负责将发现的问题和处理结果及时上报市生环委办；负责监督、指导、协调各乡镇(街道)农作物秸秆全域禁烧执法工作；负责开展联合督查、督导和日常巡查工作。

成立赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动巡查督查组。根据《赫山区秸秆全域禁烧工作领导小组的通知》，结合实际，由区委督查室、区政府督查室、区生环委办成立专项督察组，区纪委党风政风室全程参与，从益阳市生态环境局赫山分局、区农业农村局、赫山区公安分局、区林业局等单位抽调人员，定期或不定期对各乡镇(街道)开展联合督查工作，具体方案另行确定。

#### (二) 乡镇(街道)级组织机构

各乡镇(街道)是辖区秸秆禁烧工作的责任主体。要成立农作物秸秆全域禁烧专项行动临时指挥部，由乡镇(街道)党委书记领导，建立乡镇(街道)包村(社区)，村(社区)包组(队)，

组（队）包户（种植大户）的四级网格化管理体系，指挥机构名单和临时人员调整要及时报区生环委办备案；要强化应急处置能力，成立应急处置小组、配备足够人手和必要装备，发现问题快速处置到位。各乡镇（街道）要根据本地实际，实行网格化禁烧，充分发动力量、层层压实责任，确保工作落实到位。通过合理选址，按要求完成秸秆收储站点建设。

#### 四、工作要求

（一）制定工作方案。各乡镇（街道）要根据本方案制定本辖区《农作物秸秆全域禁烧工作方案》《处置预案》，压实、细化农作物秸秆全域禁烧专项行动工作内容。

（二）加大宣传力度。一是区生环委办组织编写有关加强秸秆禁烧和综合利用的通告、公开信，利用微信、短信、新闻媒体等平台广泛开展宣传。二是各乡镇（街道）要利用宣传车、广播、横幅、标语、宣传单、明白纸、微信平台等广泛宣传农作物秸秆全域禁烧的意义、做法和相关法律法规，做到家家有一封信（明白纸）、全域有广播声、重点村口、路口有横幅标语，形成农作物秸秆全域禁烧的浓厚氛围。三是村组要组织党员、组长、驻村辅警、护林员等成立宣传队、巡查队进行入户宣传。

（三）强化网格管理。一是实行区级领导包镇、镇级领导包村（社区）、村（社区）干部包组、组包农户的“四包”网格化管理体系，要充分利用已建立的河湖长制，加强河湖沿线秸秆禁烧的管理力度。整合村级护林员、驻村辅警和农技员等基层防控力量，形成区、乡、村、组四级网格化管理体系（见附件）；二是党建+秸秆禁烧，要运用党建，建立“一包一”制度，即一名党员包

一户种植大户，督促指导其将秸秆粉碎还田利用，从源头控制秸秆焚烧行为。

**(四) 压实工作责任。**一是生环委各成员单位接受区生环委办的统筹调度，切实履行好各自职责。二是乡镇(街道)是农作物秸秆全域禁烧专项行动的责任主体，各乡镇(街道)的党政主要领导是禁烧工作第一责任人，负责组织辖区的禁烧工作。各乡镇(街道)要建立镇、村、组三级网格化管理体系，进一步压实工作责任；负责监督、督促农村外包服务公司落实秸秆禁烧工作；负责辖区内农作物秸秆禁烧专项行动的宣传发动、日常巡查和现场检查，及时发现、处置并上报辖区内露天焚烧秸秆行为；按照《中华人民共和国大气污染防治法》和《湖南省大气污染防治条例》规定，属地负责对辖区内秸秆、垃圾等生物质焚烧行使行政执法监督、管理、处罚职责。

**(五) 加强信息报送。**各乡镇街道要明确专人负责整理、收集禁烧工作信息，完善工作台账，接受区生环委办的统筹调度，及时报送信息。

- 附件：**
1. 赫山区秸秆禁烧相关工作机制
  2. 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动网格化清单
  3. 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动巡查督查发现问题  
交办表(式样)
  4. 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动工作周报
  5. 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动督查整改通知书
  6. 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动实地督查细则
  7. 赫山区乡镇(街道)农作物秸秆禁烧镇村组三级网格化管  
理体系名单

## 附件 1

# 赫山区秸秆禁烧相关工作机制

## 一、组织领导机制

### （一）政府主导，压实责任

**属地管理：**实行区-乡镇（街道）-村（社区）-组四级责任制，乡镇（街道）主要负责人为第一责任人。

**成立临时指挥部：**成立由区生环委办牵头，生态环境、农业农村等多部门组成的临时指挥部，统筹协调禁烧工作以及综合利用工作。

### （二）网格化监管

一是区直和各单位及各乡镇（街道）党政领导要继续落实党政领导包片制度，机关部门干部包村（社区），村（社区）干部包组、党组党员干部包户（含种植大户）的四级网格化管理体系，强化各级网格员的责任、明确各自的任务，细化工作措施，配备专职网格员，实行“定人、定责、定时”巡查。二是党建+秸秆禁烧，要运用党建，建立“一包一”制度，即一名党员包一户种植大户，督促指导种植大户将秸秆粉碎还田利用，从源头控制秸秆焚烧行为。

## 二、禁烧监管机制

（一）全天候监测预警。充分利用铁塔视频监控+无人机巡查+地面巡逻：重点区域采用“人防+技防”结合，及时发现并处置焚

烧行为。

(二) 开展禁烧巡查。根据赫山区农作物秸秆全域禁烧方案和网格化责任清单，区、乡镇（街道）、村（社区）、组落实四级禁烧巡查，区、镇（街道）两级分别组建督导组，督导禁烧工作实施。

(三) 严格执法处罚。依据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条以及益阳市赫山区人民政府办公室关于《调整秸秆等生物质焚烧监管执法权限赋权方式》的通知，对于一般违法焚烧行为，由属地乡镇（街道）责令改正，并处500元罚款；多次违规焚烧或者造成严重污染及火灾的，对违法对象处500-2000元罚款。

### 三、综合利用推动

(一) “疏堵结合”政策。秸秆综合利用的前提必须做到“疏堵结合”，两手同时抓。补贴激励：对秸秆低茬收割粉碎还田、秸秆高茬收割离田、低茬收割离田利用（如打捆、饲料化等）给予财政补贴。

(二) 收储运体系建设。积极鼓励社会资本参与收储运销，建立以需求为导向、企业为龙头、专业合作经济组织为骨干、农户参与、市场化运作的农作物秸秆收储运销一体社会化运行体系。鼓励农业经纪人和农作物秸秆综合利用企业主动与乡镇（街道）、村（社区）对接农作物秸秆收储事宜，乡镇（街道）、村（社区）更要积极主动拓宽农作物秸秆出路。

(三) 抓住重点散户。以往秸秆焚烧现象，主要是种植散户所为。因此，各乡镇在对规模种植大户签订秸秆禁烧和综合利用承诺书的同时，要加强对散户的秸秆禁烧宣传和利用工作。

#### 四、技术推广示范

推广秸秆“五化”利用技术：肥料化（粉碎还田、堆肥）、饲料化（青贮、氨化、微贮、压块等）、燃料化（生物质发电、生物质颗粒燃料）、基料化（食用菌基料）、原料化（酒厂原料、秸秆板材、造纸等）

#### 五、防控责任机制

秸秆禁烧监管不力、火点频发的乡镇（街道），约谈政府主要负责人，情节严重的移交纪检监察部门。

#### 六、宣传引导机制

(一) 传统宣传：标语横幅、宣传车广播、村村响等。

(二) 新媒体宣传：区融媒体、短视频平台、微信公众号/微信群、短信提醒等。

(三) 入户宣传：签订承诺书、发放宣传资料等。

#### 七、应急处置机制

各乡镇（街道）组建应急灭火队伍，配备灭火器材，确保火点按照“1520”机制处置，即“1分钟发现、5分钟响应、20分钟扑灭”。

## 附件2

## 农作物秸秆全域禁烧专项行动网格化清单

单位	姓名	性别	职务	联系电话	备注
赫山街道 禁烧办	张平安	男	书记	13873709339	
	刘伟	男	指挥长	13973727477	
	陈建辉	男	副指挥长	15869782382	
	晏文斌	男	办公室主任	13873727548	
	李敏	男	联络员	18073736311	
金银山 街道禁烧 办	李小军	男	书记	13973759395	
	徐亮	男	指挥长	13907370820	
	肖萍	女	副指挥长	13508407677	
	曹剑平	男	办公室主任	13469410456	
	曹国庆	男	联络员	18573730181	
会龙山 街道禁烧 办	徐超	男	书记	18973793396	
	胡家兴	男	指挥长	15973724396	
	肖辉	男	副指挥长	13511123045	
	胡鹏	男	办公室主任	15207371811	
	冷世军	男	联络员	15107370736	

单位	姓名	性别	职务	联系电话	备注
桃花仑 街道禁烧 办	陈 军	男	书记	13217372777	
	吴斯皓	男	指挥长	13637373511	
	刘 建	男	副指挥长	15173730286	
	冷翠云	女	办公室主任	15573747668	
	蔡伊郁	女	联络员	13549730090	
龙光桥 街道禁烧 办	陈 聃	男	书记	15907372488	
	喻哲丹	男	指挥长	13607379486	
	田 兵	男	副指挥长	13873700339	
	龙国军	男	办公室主任	19164812210	
	尹志强	男	联络员	15348379500	
岳家桥镇 禁烧办	陈大如	男	书记	13873721092	
	谭 燕	女	指挥长	18173706138	
	李 凯	男	副指挥长	15364323730	
	李浩文	男	办公室主任	18711721160	
	杨 鹏	男	联络员	13667355839	

单位	姓名	性别	职务	联系电话	备注
八字哨镇 禁烧办	汤平	男	书记	13507370204	
	匡鹏飞	男	指挥长	18873720466	
	王琦	女	副指挥长	15116708927	
	夏爱文	男	办公室主任	13787472290	
	易凌清	男	联络员	18374208113	
欧江岔镇 禁烧办	刘志胜	男	书记	15292077728	
	蔡耀	男	指挥长	13786700772	
	邢铮	男	副指挥长	13317379236	
	卢起武	男	办公室主任	18173759229	
	卢起武	男	联络员	18173759229	
泥江口镇 禁烧办	陈天峽	男	书记	17773701617	
	王旻	男	指挥长	15274796933	
	肖衍	男	副指挥长	13875310248	
	夏韬	男	办公室主任	15773761611	
	刘敬	男	联络员	13431135499	
沧水铺镇 禁烧办	曹霞	女	书记	13873767199	
	向新颜	男	指挥长	13337272281	
	肖强	男	副指挥长	18230516189	
	孙跃文	男	办公室主任	18975389007	
	孔亮凯	男	联络员	13973777050	

单位	姓名	性别	职务	联系电话	备注
新市渡镇 禁烧办	詹琴	女	书记	18207371116	
	马嘉骏	男	指挥长	18807371747	
	陈伟平	男	副指挥长	13637370567	
	贺浩然	男	办公室主任	13973777387	
	郭雪林	男	联络员	18873778877	
衡龙桥镇 禁烧办	徐剑森	男	书记	13786780805	
	符栋	男	指挥长	19958109922	
	陈益果	男	副指挥长	13873737253	
	徐资洪	男	办公室主任	13367379996	
	熊庆翔	男	联络员	19083722908	
泉交河镇 禁烧办	陈国荣	男	书记	13874332994	
	刘湘	男	指挥长	13907373698	
	余志高	男	副指挥长	13973777177	
	殷麾	男	办公室主任	13055093666	
	夏禹	男	联络员	19117998099	
兰溪镇 禁烧办	邓凯兵	男	书记	13874307688	
	庄璆	男	指挥长	15073705880	
	王宁	男	副指挥长	15292078345	
	孙有君	男	副指挥长	18973735999	
	毛予晖	男	办公室主任	13617370625	
	谢逸云	女	联络员	15802601830	

单位	姓名	性别	职务	联系电话	备注
笔架山乡 禁烧办	肖 羲	男	书记	15273703935	
	杨 波	男	指挥长	13617370702	
	赵 理	男	副指挥长	17873726660	
	陈帝君	男	办公室主任	13873731131	
	艾灿红	男	联络员	13973680445	
谢林港镇 禁烧办	曾逸文	男	书记	15973769566	
	贺贝东	男	指挥长	13873712999	
	周智虎	男	副指挥长	13873759978	
	刘波扬	男	办公室主任	19958183716	
	周广文	男	联络员	19325781993	
朝阳街道 禁烧办	张正安	男	书记	13707372077	
	桂思良	男	指挥长	15116715104	
	李 理	男	副指挥长	18873739819	
	徐 真	男	办公室主任	19073723399	
	洪 靓	男	联络员	13507376077	
鱼形山 街道 禁烧办	刘 植	男	书记	13638476847	
	尹 镜	女	指挥长	15348312759	
	陈 颖	男	副指挥长	13973682720	
	李 浩	男	办公室主任	18007371599	
	刘 凯	男	联络员	18397508755	

附件 3

## 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动巡查督查发现问题 交办表(式样)

XXXX 年 XX 月 XX 日

编号	问题来源	第一次交办 时期时间	第二次交办 时期时间	问题线索情况	交办 单位	办理情况及整改情况	反馈情况时间	是否 办结	备注
052001	现场 巡查、 督查 组	5 月 20 日 23.41		赫山区 xx 镇 xx 村 有村民焚烧油菜 秆。	XX 禁 烧办	【XX 镇行政综合执法大队】xx 村民已停止焚烧油菜秆，问题已处理完毕。 下一步：1. 对 xx 村民进行教育。2. 对相关责任人进行通报批评。3. 加强对其他村民的教育。	5 月 21 日 17:20	是	加强 巡查
<p><b>说 明：</b>根据益阳市蓝天办相关文件规定，区县(市)禁烧办和乡镇、街道接到市蓝天办、市禁烧办以及各级督查组交办的问题(特别注意蓝天办微信群公布的湖南省生物质燃烧卫星遥感监测火点分布情况)后，应在 10 分钟内回复响应，相关工作人员应在 30 分钟内到达现场处置，一般性问题应在 2 小时内解决，24 小时内上报整改落实情况。在规定时间内未处置完毕反馈的，进行第二次交办。请各单位按时间要求办理。联系方式：(益阳)张佑邦，17711714103。(赫山区)陈伟赞，19907372598。</p>									

附件 4

# 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动工作周报

年 月 日

上报单位(盖章):

本周 完成 工作						
下周 工作 安排						
农作物秸秆露天焚烧情况汇总						
单位	时间	发现问题描述	整改情况	是否整改 完毕及 时间	责任人	备注

备注：此表每周三 12:00 前上报。

附件 5

编号：

## 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动督查 整改通知书

整改责任单位		督查单位	
存在问题：		整改时限及要求：	
被督查单位 签字（盖章）：  年 月 日		督 查 组 成员签字：  年 月 日	
备注：本通知书一式两份，被督查单位、督查组各一份。编号用四位数字表示如 0001，由办公室归档人员填写。			

附件 6

## 赫山区农作物秸秆全域禁烧专项行动实地督查细则

序号	督查内容	督查标准	是否完成 打(√或X)	备注
1	成立领导机构明确相关责任人并建立专项行动联系方式	成立农作物秸秆全域禁烧专项行动指挥部及办公室，明确专门的联络员，建立工作微信群、专项行动联系方式，及时安排和落实并有效开展工作，办公室悬挂人员分工表、工作流程图及人员职责。		
2	制定农作物秸秆全域禁烧专项行动实施方案并召开会议安排部署	各级要制定农作物秸秆全域禁烧专项行动实施方案，在不同层次会议上进行动员部署，工作记录本上有相关记录。		
3	规定禁烧重点时段及划定以乡镇、街道办事处为单位的禁烧重点范围	要制定相应的方案，并严格按照方案落实。		
4	农作物秸秆全域禁烧专项行动宣传	编写关于农作物秸秆全域禁烧致全体农民朋友的一封信，并下发督促落实。通过电台、广播、宣传横幅、宣传标语或发放宣传单等方式进行大力宣传，让每一位村民全方位、无死角地感受到农作物秸秆全域禁烧的浓厚氛围。		

5	建立农作物秸秆全域禁烧专项行动应急处理机制，及时处理上报农作物秸秆露天禁烧专项行动巡查督查发现问题交办表。	建立农作物秸秆全域禁烧专项行动应急处理机制预案。出现情况后，责任部门能在10分钟内回复响应，相关工作人员能在30分钟内到达现场处置，一般性问题能在2小时内解决，复杂问题要在24小时内上报整改落实情况。		
6	建立了乡镇（街道），村（社区）、村组三级防控农作物秸秆全域禁烧专项行动责任体系	办公室悬挂三级防控农作物秸秆全域禁烧专项行动责任体系图。		
7	建立农作物秸秆全域禁烧专项行动日常检查清单制度及农作物秸秆全域禁烧专项行动周报告制度	责任主体单位要建立日常检查清单，每日检查人员要按照清单逐条检查落实打√，有问题的相关责任人要签字确认，检查人签字后交单位归档以备检查。禁烧办按时上报农作物秸秆全域禁烧专项行动工作周报。		
8	发布农作物秸秆全域禁烧通告	区，乡镇（街道），村（社区）广告栏及重点村口路口要张贴通告。		
9	在重点时段、敏感区域开展不间断、全域性督查	建立督查方案，不定时督查，有督查记录，有督查通报。		
10	分片区对所有村（社区）进行拉网式巡查	建立巡查方案，巡查到位，有巡查记录。		
11	是否存在农作物秸秆露天焚烧现象	被市督查组督查（巡查）或接到举报发现正在焚烧的现象以及焚烧过后的未处理的焦地现象，被各级新闻媒体曝光正在焚烧秸秆的现象，被蓝天办责令整改正在焚烧秸秆的现象，被国家卫星监测通报正在焚烧秸秆的现象。		

附件7

## 乡镇(街道)农作物秸秆禁烧镇村组三级网格化管理体系名单

乡镇（街道）包村干部	负责村（社区）	村（社区）包组干部(电话号码)	负责组（队）	组（队）包户干部（电话号码）	户（含种植大户）
XX 乡镇（街道）干部	XX 村（社区）	XX 村（社区）干部	XX 组（队）	XX 党员	