

# 政 府 工 作 报 告

——2025 年 12 月 19 日在赫山区第六届人民代表大会第六次会议上

代理区长 宋长征

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2025 年及“十四五”工作回顾

2025 年是“十四五”收官之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在上级党委、政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，一以贯之落实区委“135”工作思路，心无旁骛解难题、聚精会神抓发展，经济运行总体平稳、稳中有进、向新向好，赫山现代化建设迈出新的坚实步伐。全年地区生产总值增长 6%（预计，下同），固定资产投资增长 1%，规模工业增加值增长 7.5%，社会消费品零售总额增长 4%，地方一般公共预算收入 106129 万元、增长 4.27%，城乡居民人均可支配收入 45946 元、增长 5.3%。

我们紧盯“四大抓手”，打好了经济增长攻坚战。招商引资效果更好。设立总规模 5000 万元的产业发展投资基金，连续三年举办新年乡友联谊会，首次举办粤港澳大湾区专场招商推介活动，引进省外域内资金 10.8 亿元，新签约项目 25 个。乡友校友回归热潮涌动，江丰电子连续 4 年落地 3 个项目、总投资近 20

亿元，袁记云饺接连投资袁小饺食品集团总部基地、湖丰食品等项目，赫山入选全省“校友回乡”招商引资成果榜。**立项争资成色更足。**全年到位竞争性资金（含国债和中央预算内）14.85亿元、一般性转移支付资金15.5亿元、专项债资金6.92亿元。主动挖潜竞争项目，成功争得水利部移民集中安置区建设等国省稀缺大额项目。**项目建设速度更快。**一个管理机构统筹抓，一个项目明确一位区级领导牵头抓、一名科级干部专门抓，开展重点项目开竣工竞赛活动，拆迁房屋64栋（户）、批回土地1000亩，145个重点项目完成投资269.13亿元。恒富机械、凯晟电子、伟仁电子等22个项目顺利开工，中国电子、万洋C地块、湖南速特、海信电子、亿源食品等41个项目竣工投产，长安益阳电厂成为全省最大火力发电厂。**营商环境服务更优。**“三集中三到位”依申请类政务服务事项实现应进尽进，20个单位“一枚印章管审批”。全面全程免费无偿代办重点项目事项300余个。“赫好办”线上平台及时解决企业诉求120余个。涉企行政检查“白名单”动态覆盖251家企业，实行“扫码入企”制度，减少对企业生产经营的打扰。在全市率先开展行政审批中介服务规范整治专项行动，编制51项服务事项清单，举办“中介服务阳光集采”洽谈会，不将应由政府承担的费用转嫁企业，实打实为企业降本增效。上线39个“高效办成一件事”，受理办件39000余件。

**同时，全力支持推动园区改革发展。**主动作为、服务大局，支持配合规范高新区人员管理试点，平稳承接高新区171项社会事务。稳妥剥离龙岭产业开发区101项社会事务，职能划转、人员转隶、资产交接顺利完成。龙岭产业发展中心实现人员精简、轻装上阵，

回归经济发展本位。完成园区扩区 342.11 公顷，深化园区与岳麓高新区、中南大学合作，园区规模工业增加值、工业税收分别增长 13.6%、7.65%。全区新增规模工业企业 15 家、省级创新型中小企业 32 家、省级专精特新中小企业 26 家，净增高新技术企业 15 家，获批省级首台套、首套件、首批次产品 9 项。艾华集团获批省级制造业创新中心，阳光电子获批省级“数字新基建”标志性项目，愿景住工、华一生物入选省级绿色工厂。推动省级层面出台《支持益阳市高端电子元器件产业高质量发展的若干措施》，建成铝电解电容器全球超级共享工厂，国家电容器质检中心取得国家级实验室认证并顺利通过批筹论证，成功创建“电容湘军”省级劳务品牌，电容器产业集群成为全省首个链群融通样板。新材料产业园集聚企业 147 家，规模工业企业、省级新材料企业分别达 39 家、32 家。

**我们紧盯城市工作，打好了民生幸福持久战。城市更新全面推进。**赫山扛起主战场担当，干部群众发扬主人翁意识、长年累月艰辛付出，助力益阳成功创建全国文明城市，金银山街道、清溪村、高粱坪村获评全国文明单位（村）。新建保障性租赁住房 74 套，提质改造老旧小区 32 个、城市危旧房 109 套。秀峰、桃花缘、香榭花苑等老旧小区构建起“居民自治为主、政府支持为辅”的良性治理格局。团洲南路、梓山东路两条断头路拉通，益阳大道西延线、南滨江路桥通车，高岭村至箴言书院公路、益阳港龙塘港区疏港公路顺利开工，桃花仑小学、益师附小、龙洲小学等重点区域交通流线得到优化。“点亮银城·光耀万家”明灯亮路工程增设路灯和景观灯近 2000 盏。拆除违建 15000 余平方

米，新增停车位 1515 个、充电端口 1400 个。益阳大道东片区城市排涝、罗溪东路排水管网工程基本完工。**公共服务逐步完善。**24 件省定民生实事全面完成。江丰职校顺利招生开学，箴言中学等 25 所学校完成维修改造，向乡村学校、薄弱学校调配优质师资，“五个阳光”教育赢得各界好评，获评全国中小学科学教育试验区县，入选教育评价改革国家级试点单位。紧密型县域医共体建成运行，区中医院医养中心正式运营，衡龙桥、欧江岔、谢林港镇卫生院和朝阳街道社区卫生服务中心完成提质改造。发放育儿补贴 4522.44 万元，减免学前儿童保育教育费 2230 万元，每千人普惠性托育托位增至 4.57 个。药品和耗材集采提质扩面，参保居民住院费用下降 2.69%。**文旅体商加快融合。**承办“中国旅游日”“中国文学盛典·儿童文学奖之夜”“湖南省首届登山大会”（分会场）等文旅活动，接待游客人次、旅游总收入分别增长 5%、9%，胡林翼故里·箴言书院景区获批国家 4A 级旅游景区，奎星村、北岸新村入选省乡村旅游精品村（重点村），自搭桥村乡创农庄获评省五星级乡村旅游点，清溪书香民宿获评省四星级乡村旅游民宿。举办双桡龙舟自由竞渡、马拉松、村 BA、全民歌手大赛、广场舞大赛等群众文体活动，兰溪双桡龙舟入藏中国非物质文化遗产馆，群众体育工作获评全国先进。省十五运会组训备战有序开展，全民健身中心等体育场馆完成改扩建。发放以旧换新补贴资金 1.4 亿元，直接拉动消费 12 亿元。会龙山老火车站文旅项目留住城市记忆、成为网红打卡点，羊舞岭、万达、富桥、福中福等商圈夜间经济火爆，新都汇商业综合体完成主体改造，赫山入选全国县域商业“领跑县”。**社会保障坚实有**

力。新增城镇就业 6300 人、农村劳动力转移就业 3000 人，为劳动者追回工资 2965 万元。低保和特困人员供养标准逐年提高，发放救助资金 1.47 亿元。实施公办养老机构区级统管，建成养老综合服务中心 6 个，新增养老床位 200 张，赫山街道银东社区荣获全国“敬老文明号”。儿童福利保障持续加强，发放孤儿和事实无人抚养儿童补贴 367 万元。

**我们紧盯国家乡村振兴示范县建设，打好了乡村振兴整体战。有效衔接过渡期圆满收官。**坚决守住了不发生规模性返贫的底线，5569 名监测对象精准帮扶到位。开发乡村车间 56 个、公益性岗位 409 个，发放产业、就业帮扶补贴 430 万元，15019 名脱贫劳动力实现就业。“五问五看”走访帮助群众实现微心愿 1665 个，改造农村危房 182 户，有效提升群众满意度。**产粮大区责任扛稳扛牢。**坚决守住了耕地保护红线，落实汛旱并防与耕地置换协同推进机制，完成林耕置换 6000 亩。新开垦耕地 2500 亩，整治“双非”耕地 713.13 亩，兰溪镇全域土地综合整治入选全国典型案例。在全市率先完成农村土地二轮延包试点。累计完成 82 个村土地流转数字化改革、70 个村整村“小田改大田”。坚决守住了粮食安全底线，推广镉低积累水稻品种 12.4 万亩，打造 2 个万亩、10 个千亩粮食生产综合示范片，辐射带动全年粮食播种面积 109.8 万亩、产粮近 50 万吨。收购粮食 37 万吨，农民实现丰产增收。**乡村产业提质增效。**新培育市级龙头企业 8 家，全区规模以上农产品加工企业达 143 家，农林牧渔产值增长 3.8%，获评全省农村创业典型县。成功推出“赫山三禧”区域公用品牌，首家品牌旗舰店开张热销。“赫山兰溪大米”“益阳松花皮蛋”



被认定为国家地理标志产品，赫山获批省级绿色优质农产品（水稻）生产基地、省级优势家禽产业集群（蛋鸭）。建设培育竹林4295亩，新建南坝村笋竹初加工厂，与中南林科大合作共建林下经济试验基地。“懒人土豆”、高油酸油菜蹚出冬季农业新出路。和美乡村建设有序开展。“五好两宜”和美乡村试点试验18个核心项目全面完工，乡村振兴学院获批全省高素质农民培育实践教学观摩点，赫山入选首批全国乡村振兴（文化振兴）联系点。泛清溪、泛兰溪、新河沿线等重点片区规划完成编制。建成美丽屋场20个、美丽庭院1000个，碧云峰村获评“中国美丽休闲乡村”，四方山社区获评省级和美湘村。完成十洲公园游乐设施、志溪河马场等侵占水域岸线问题整改，创建样板河湖17个，来仪湖国家湿地公园入选国家重要湿地名录。改造危桥4座，新建道路安防工程15公里，农村客货邮融合发展改革通过省级验收。完成水利建设投资4.36亿元，烂泥湖水系连通工程、涝区二期工程完工，洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程完成年度建设任务。

**我们紧盯底线工作大起底大排查大整治，打好了安全稳定保卫战。安全生产总体平稳。**排查治理重大事故隐患795处，整治“千村万路段”和农村道路交通顽瘴痼疾245处，亡人道路交通事故数、死亡数连续三年双下降。建成新材料产业园消防救援站，组建区森林消防大队，全年未发生森林火灾。成功抵御12轮强降雨，地质灾害防治避险转移群众1681人，泥江口山体滑坡成功避险案例获应急管理部通报表扬。泉交河、岳家桥分别荣获乡镇应急能力比武省赛市赛第一名。**债务风险安全可控。**深化零基

预算改革，一般性支出压减 15.23%，财政“三保”底线兜牢兜实，财政运行总体稳健。区属国有企业年化融资成本平均下降 20 个 BP，政府隐性债务稳妥化解、债务风险整体可控。**平安基础不断夯实。**稳妥化解 2 个涉众型非法经营风险主体。涉诈重点人员打击管控、农村赌博治理工作位居全市前列，侦破涉黑恶涉诈团伙 30 余个，赫山助力益阳成功创建全国禁毒示范城市。启动运行区综治中心，化解各类矛盾纠纷 3321 起，办结信访件 599 件。“三品一特”安全监管扎实有力。**污染防治靶向攻坚。**全面动员、持续打好蓝天保卫硬仗，严格“三禁”和秸秆综合利用工作奖惩，建成投产市区一体秸秆收储中心，源头减量烟花爆竹零售门店，空气质量综合指数、PM2.5 平均浓度、优良天数比例有力改善，衡龙桥秸秆禁烧工作模式获全省推广。全面复盘整治中心城区黑臭水体，理清工作责任，理顺体制机制，采取有力举措，水质稳定向好、达标运行。扎实开展“洞庭清波”“夏季攻势”行动，全力整治石煤矿矿涌水、枫树山金矿尾矿库风险隐患等突出生态环境问题，完成 15 个行政村生活污水治理，国控省控断面水质达到或优于Ⅲ类。全面摸排处置大丰社区等 1000 余处固废垃圾，受污染耕地安全利用率 93%。

**我们紧盯“三个政府”建设，打好了效能提升主动战。理清旧账，解决发展难题。**面对历史遗留问题，无论时间跨度多长、问题多难多复杂，坚持新官理旧账，不给未来留麻烦，一些原来推进缓慢甚至停摆的项目动起来了，一些群众、企业反映强烈的诉求得到回应解决。群众期盼已久的三医院南院区即将运营，两条交通干道 G234（赫山段）全面进入路面施工阶段、G536（D

标段)基本建成,都市中央广场、北辰阳光城、魅力城、华盛丽都、朝阳市场居民房等问题楼盘化解取得积极进展,龙岭智慧新城 762 套“保交房”住宅完成交付。坚决化解安置遗留问题,近两年完成实物安置 841 户、货币安置 224 人,当中就包括 10 年以上未安置的 23 户群众。主动帮扶企业发展,汉森健康科技产业园多年受阻的房屋拆迁和土地流转加快扫尾,盘活闲置 7 年的 289.5 亩土地建设八字哨镇粮食产业园,历时 4 年多的青松食品总厂改制及职工安置稳顺完成,旭荣制衣、湘芬纸业等 11 家企业历史遗留办证难题得到化解。我们还积极兑付拖欠企业账款,清理整改历年来签订的招商合同,稳妥审慎兑现存量政策,推动政企双方诚信履约。**规范程序,加强依法行政。**完善科学民主决策程序,行政机关负责人出庭应诉、法律顾问规范管理、涉法事务风险防范化解等工作常态化制度化,“遇事问法、办事依法”内植于心、外化于行。法律援助工作连续四年获评全省优秀。主动接受统计监督,夯实统计基础,提升统计质量。办理人大代表建议 111 件、政协委员提案 80 件。**优化机制,提高工作效率。**强化政务工作闭环管理,以月调度、月问效抓落实,“能早则早、能快则快、能多干就多干一些”成为政府工作常态。完善突发环境事件应急预案、市政基础设施快修快补等机制,社会关注高、群众呼声高的事务得到更快响应和处置。持续深化整治形式主义为基层减负,全面推广应用“湘办通”线上办公平台,建立乡镇(街道)履职事项清单,干部工作负担减轻、干事创业活力提升。**聚焦整治,防控廉政风险。**建立健全公益性项目委托管理、工程建设招投标管理、行政事业性国有资产管理、专项债券资金使用



联审等制度，重点领域廉政风险严防严控。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，干部纪律规矩意识得到强化。“校园餐”、乡村振兴资金使用监管、农村饮水保障等领域群腐问题集中整治取得实效，解决了一批群众反映强烈的突出问题。十二届省委第七轮巡视反馈问题集中整改取得阶段性成效。

同时，国防动员和后备力量建设、退役军人事务、民族宗教、机关事务、档案史志、审计、老干、气象、移民、供销、援疆等工作扎实推进，工会、科协、妇联、文联、残联、侨联、共青团、红十字会、工商联、计生协会等群团组织作用充分发挥。

各位代表！2025 年全区主要目标任务的完成，标志着“十四五”发展画上了圆满句号。回首这五年，我们在不平凡的道路创造了不平凡的成绩。**赫山综合实力越来越强。**地区生产总值省级排名从 2020 年的 23 位提升至 2024 年的 17 位，占全市份额近三分之一。2024 年全口径税收达 29.2 亿元，比 2020 年增长 61.9%。营商环境进入全省优秀行列，获得越来越多企业的认可。**赫山产业基础越来越实。**入选全省首批创新型区县。“五好”园区省级排名从 2021 年的 96 位提升至 2024 年 46 位。铝电解电容器跻身国家优秀中小特色产业集群，新材料产业园成为长株潭产业配套协作区、全国芯片材料产业链重要基地，竹木产业成为湖南省县域外贸特色产业集群。电子信息、食品加工产业总产值分别突破 200 亿元、300 亿元。**赫山乡村面貌越来越美。**清溪文学村建设获习近平总书记批示和相关中央领导批示，“文学之约”迎来海内外游客，在全国树立乡村振兴新典范。赫山连获首批国家乡村振兴示范创建县等六块“国字号”金字招牌，探索推广农

村土地流转数字化改革、高标准农田建设“小田改大田”“三美联建”等经验模式。赫山人民生活越来越好。每年民生支出占总支出的比重超过70%，2024年城乡居民人均可支配收入达43634元、为全市平均水平的1.3倍。有效应对新冠肺炎疫情、严重旱情、低温雨雪冰冻灾害、特大汛情等重大风险挑战，未发生较大以上安全生产事故，社会大局和谐稳定。

各位代表！过去五年取得的成绩来之不易，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是上级党委、政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协和各方面监督支持的结果，更是全区上下团结拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众和驻区单位，向所有关心支持参与赫山发展的各界人士，表示衷心感谢！

### 存在的困难和问题

回顾成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还面临一些问题和挑战。一是“十四五”发展仍有短板。地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入年均增速未达目标。高质量发展基础尚不稳固，主要表现在：工业支撑不足，农业大而不强，服务业相对较弱，市场主体面临困难；财政收支处于紧平衡状态，收入增速放缓，刚性支出增加，财政“三保”压力剧增；教育、医疗、住房等民生事业离群众期盼还有差距，城市形象品质有待提升；安全生产、信访维稳、经济金融、生态环保、耕地保护、社会稳定等领域仍有不

少风险隐患。二是今年工作还有欠账。2025 年区《政府工作报告》安排 96 项任务，完成 91 项，因政策变化和取消创建导致无法完成 3 项，还有 2 项未完成（见附件）。一些重点工作成效不明显，主要表现在：立项争资工作被动，个别项目谋划不优不实，争资份额与我区在全市的地位不相匹配；城市工作虽很早就部署了“三年行动”，但仍停留在按部就班推进状态，未取得抢抓机遇、全面起势的效果；商业综合体盘活效果不佳，矛盾协调、手续办理等方面问题交织；一些重点项目资金不足、征拆不快、管理不严，难达时序进度；环保领域还有黑臭水体整治、建筑垃圾处置、兰溪河治理三大风险点。

深刻剖析原因。**客观方面：**外部环境复杂严峻，宏观经济增长放缓，房地产建筑业持续疲软，住宿、汽车、成品油等商贸行业增长乏力，竹木、纺织等外贸产业出口不畅，服务业发展支撑不足，企业盈利承压、投资意愿不强，居民消费能力和信心不足。**主观方面：**部分干部推动高质量发展本领不足，不注重学习钻研政策，适应政策变化总是慢一步，专业能力不强；遇到难题难事，有避难情绪，缺少动真碰硬的作风，没有调查研究的习惯，客观条件讲得多，主动学先进、出思路、找办法少，解决问题能力不强；对本行业本单位风险隐患排查不够、盯得不紧，对可能发生的负面事件预见性、敏感性不足，处置风险工作基础不扎实，驾驭风险能力不强。我们直面问题、敢于担当，将采取有力措施加以解决。

## “十五五”展望及 2026 年工作安排

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是赫山加快发展的重要战略机遇期。未来五年，赫山的发展定位是打造“一区三高地”，即“山乡新巨变、多彩新赫山”高质量发展样板区、新型工业化产业集聚高地、和美乡村全域振兴高地、中心城区产城融合高地。

2026 年是实施“十五五”规划的开局之年。**政府工作总体要求是：**全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央、省委、市委和区委经济工作会议精神，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，锚定“三高四新”美好蓝图，奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”，聚焦打造“一区三高地”，加快建设现代化新赫山，奋力走在全市高质量发展前列，在推进强中心城区战略中当好主角。**主要指标预期目标是：**地区生产总值增长 5.8%以上，固定资产投资增长 3%以上，规模工业增加值增长 6%以上，社会消费品零售总额增长 5%以上，地方一般公共预算收入增长 1%以上，城乡居民人均可支配收入增长 5.5%以上。实现上述目标，我们要重点抓好五方面工作：

### 一、狠抓经济工作，在全市经济发展中挑大梁做贡献

**精准抓招商引资。**将招商引资摆在经济工作首位，优化招商机制，打好产业链招商、乡友招商、基金招商等“组合拳”，提



升在谈项目签约落地率、签约项目资金到位率。新签约产业项目 18 个以上，其中“三类 500 强”项目 1 个、5 亿元以上项目 4 个，新注册湘商回归涉税企业 14 家。发挥湖南自贸区协同联动区效用，用好龙桥监管仓和保税仓，持续扩大上能汽车、中锦华泰、华翔翔能等企业对外进出口，实现外贸新增长。

**加压抓立项争资。**打好主动仗、翻身仗，审时度势谋优项目、拼抢项目，做大增量、做优质量。强化要素保障，严格工作奖惩，深化前期工作，提升项目成熟度和竞争力。紧扣中央、省聚焦的重点投资领域，结合赫山实际，在城市更新、乡村振兴、“两重”“两新”、社会保障等领域超前谋划储备一批项目，推动更多项目进入国家、省、市笼子。大力争取中央和省预算内资金、专项债、增发国债、超长期特别国债，确保上级竞争性资金到位 15.5 亿元以上。

**加力抓项目建设。**全年铺排重点项目 148 个，完成投资 264 亿元。持续开展重点项目开竣工竞赛，实行项目推进“五个一”工作机制，突破征地拆迁、资金保障、土地报批、环境维护四大难点。加快电子产业园三期、袁小饺、宏晨制药、兴佳诚电子、弘扬电子、兴瑞新材、语晨电子、宇恒电子、贵康医疗、壬达五金、天王茶叶、邻里中心等项目建设，推动金江电子、伟仁电子、凯晟电子、恒富机械、天盛塑业、中锦华泰二期、红熊新能源等项目建成投产。

**全域抓营商环境。**全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，实现营商环境全域提升，保持全省优秀行列。有序做好政务中心选址搬迁工作，让群众办事更便捷。深化全面全程免费

无偿代办，扩面办理事项、提升办理速度，打造一支熟悉企业、熟悉业务、熟悉政策的代办员队伍。做实企业诉求办理机制，实现线上“一键直办”。巩固行政审批中介服务规范整治成果，推进“中介服务阳光集采”，把中介服务价格打下来，不让企业多出“一分钱”。

## **二、狠抓产业发展，因地制宜放大特色优势**

**做强工业主引擎。**深化东接东融，加强与湘江新区的协同联动，积极承接长株潭都市圈产业扩容配套转移，推动“研发在长沙、转化在赫山”。推动龙岭产业发展中心聚焦经济发展主责主业，实现与高新区规划、招商、服务协同，开启“二次创业”。积极融入长株潭产业链供应链，用好用活省级支持政策措施，加快完成国家电容器质检中心筹建任务，力争最短时间通过正式验收，建设电容器云数据中心，打造全品类电容器超市。推动芯片靶材、TCO 靶材、户外热转印技术、航天树脂基复合材料、电容式锂电池等细分领域延链补链。提质升级食品加工、纺织服装、塑编包装等传统产业，培育布局人工智能+、新能源、生物医药等新兴产业。梯度培优扶强企业，新增规模工业企业 10 家、省级及以上专精特新中小企业 5 家、省创新型中小企业 8 家、高新技术企业 5 家，精准帮扶后备企业上市。深化数智赋能，新增上云企业 600 家、上平台企业 50 家，打造智能制造企业（车间）2 个、智能制造工位 20 个。

**稳住农业基本盘。**扛牢粮食安全责任，抓好全国水稻单产提升整建制推进县建设，完成粮食播种面积 109.8 万亩、总产量 50 万吨左右。落实粮食质量安全全链条闭环管理，争创国家级镉低

积累水稻制种大县，抓好粮食收购，坚决管住不合格粮。扛牢耕地保护责任，深化汛旱并防与耕地置换协同推进改革，完成耕地恢复、开垦及置换 3000 亩，新建高标准农田 6 万亩。落实田长制，严格防控和整治耕地“双非”问题。推进“四地一水面”改革，扩大耕地、林地数字化改革成果。推广“赫山三禧”农特产品区域公用品牌，新增农业产业化龙头企业国家级 1 家、省级 4 家、区级 6 家。推动生猪、渔业、禽蛋等养殖产业转型升级，培育壮大笼养蛋鸭产业集群，力争夺回生猪调出大县称号。打造“赫山兰溪大米”种植基地和种源培育基地，深化与湖南港航集团的合作。加快推进泥江口竹科技产业园二期建设，与省林科院合作共建万亩高标准笋竹两用林示范基地，提升笋竹加工能力。

**激发消费新潜能。**打造长株潭休闲度假“后花园”，提升破圈引流能力。实施清溪文学村文明乡风建设“十个一”工程，提质升级景区基础设施。重点推进泛兰溪片区农文旅融合、泛鱼形湖片区运动休闲康养旅居基地、泛箴言书院片区湖湘文化传承与实践地项目，培育四星级以上乡村旅游点 3 个、省级乡村旅游重点村 1 个以上。全力做好省十五运会组训和承办工作，持续开展群众文化体育活动，推动兰溪双桡龙舟走向世界，推出更多文艺精品。开展系列促消费活动，提振汽车、家装、家电等大宗消费，激发特色街区、市场、商圈活力。促进房地产市场平稳健康发展，推动小城镇开发、改善型住房建设、租赁住房开发，继续收购存量商品房用于保障性住房。

### **三、狠抓城乡融合，绘就共富共美新画卷**

**加速城市更新。**落实“强中心城区”战略，持续开展城市更

新三年行动。实施好国土空间规划。建成通车高岭村至箴言书院公路、益阳港龙塘港区疏港公路，推进长益高速扩容、北横高速建设、益湛铁路（益娄段）电气化改造、益芦航道建设。新增停车位 500 个，改善学校、医院等重点路段交通微循环。改造老旧小区 110 个、保障性租赁住房 80 套、危旧房 120 套，更新老旧电梯 301 台，推进住宅小区物业整治提升。规范防洪排涝等城镇地下管线建设管理，推进清溪河防洪排涝及湿地公园建设、老城区地下排水管网提质改造、秀峰东路片区排涝管网建设。持续擦亮全国文明城市、国家卫生城市金字招牌。持续开展“三清四化五好”行动，深化城市“十乱”整治，突出生活垃圾分类、环卫保洁、园林绿化、防违拆违、渣土管理等，提升市容市貌。推动市政基础设施接诉即办、快修快补，维修更新 400 个病害窞井盖。

**推进乡村振兴。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化防止返贫致贫。实施好村庄规划，规范农村建房管理。落实“十条措施”，发展壮大村级集体经济。提质改造农村公路 49.4 公里，建设道路安防工程，改造 X028 线黄家桥等 7 座危旧桥梁。试点推进泉交河镇全域乡村振兴建设。持续整治农村人居环境，推进“三美联建”，抓好农村改厕、生活垃圾治理等重点工作。推进农村集中供水项目和黄泥湖补水泵站建设，让农村群众稳定用上放心水。做好秋冬春水利建设，完成洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程、鱼形山水库除险加固二期工程，清淤扩容山塘 447 口。

**厚植生态底色。**早预警、早发现、早处置突出生态环境问题，严密防控环境风险。以守住“上风口”的责任担当打好蓝天保卫战，加强渣土扬尘治理、餐饮油烟管控、烟花爆竹禁放、秸秆禁



烧、国控站点周边管控等工作，空气质量优良天数比例 86.5%以上。发挥市区一体秸秆收储中心作用，秸秆综合利用率 95%以上。持续攻坚水环境综合治理，落实河湖长制，整治农村生活污水，防治农业面源污染，国控省控断面水质达到或优于Ⅲ类。系统科学推进兰溪河流域综合治理，推动中干渠、南干渠、罗溪渠、大丰电排渠等黑臭水体长治久清。推进农用地、建设用地土壤污染防治和安全利用，做好固废处置利用。全面清运处置存量建筑垃圾，建立治理奖惩机制，推进资源化利用，推广应用再生产品。做好长江“十年禁渔”工作。落实林长制，加强森林资源培育管护。

#### **四、狠抓和谐共享，增强人民群众获得感幸福感安全感**

**解决遗留问题。**及时梳理巡视巡察、环保督察、上级交办、建议提案、群众信访、审计、调研等渠道反馈和发现的遗留问题，强化交办督办，动真碰硬化解。稳妥承接处置高新区改革遗留问题。加强安置资金监管，统筹做好小集中安置、分散安置、货币安置，推动安置遗留问题动态清零。尊重历史和企业用地实际，“一企一策”分类处置，持续解决企业历史遗留办证难题。推进“保交楼”“保交房”，积极稳妥化解问题楼盘。统筹做好招商服务、手续办理、矛盾协调工作，实行“一案一策”，积极盘活顺德城、海洋城、海吉新城、赫山商业步行街、朝阳市场、晶鑫酒店等商业综合体。扎实开展建设工程消防审验违法违规专项治理，有效整改化解养老服务机构等消防安全风险隐患。

**增进民生福祉。**统筹做好高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人、脱贫人口等重点群体就业，推进园区企业用工保

障三年行动，保障农民工工资支付，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。支持江丰职校申办高职院校、打造产教联合体。推进龙湖中学、盛源职院等学校建设，维修改造学校 41 所。深化“阳光教育”，优化公费师范生资源配置，强化集团化办学，创建国家义务教育优质均衡县。以三医院南院区的有效运营做实紧密型县域医共体，探索“阳光医疗”改革，提升医疗服务能力，降低群众就医费用。落实生育支持政策措施，引导积极生育、优生优育。抓好医保筹资，加强医保、社保资金监管和风险防控。完成区福利中心智慧化改造，建成运营泉交河区域性养老服务中心，新增养老床位 100 张、村级互助养老点 10 个。加强低保、特困、残疾人等困难弱势群体救助，做到应保尽保、应救尽救。建成运营红星公墓，推广生态安葬。

**守护社会安定。**严格政府性投资项目资金来源论证，积极争取增量政策支持，全力完成年度隐性债务化解任务，坚决守住不新增隐性债务底线。推进融资平台稳顺退出，推动国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化，实现国有企业市场化转型和高质量发展。持续化解村级债务，盘活村级闲置资产，规范农村集体“三资”管理。全面排查、闭环整治道路交通、消防、工贸等重点行业领域安全风险隐患，提升乡镇应急能力，坚决防范遏制各类安全事故。抓好防灾减灾，确保不发生自然灾害亡人事故。建设更高水平平安赫山、法治赫山，推进县域“强治理”，常态化开展扫黑除恶斗争、打好禁毒人民战争，提升各类违法犯罪打击质效，严防发生重大案事件。继续用好“三调联动”机制，做实区综治中心，预防化解矛盾纠纷。推进信访法治化业务

规范化建设，加快信访积案化解，依法打击信访违法行为。防范和处置非法集资，强化追赃挽损和陈案化解。守牢市场监管领域安全底线，突出抓好校园食品安全。做好民族宗教工作，加强宗教活动场所管理。加强国防动员和后备力量建设。

## **五、狠抓自身建设，提高政府现代化治理水平**

**持续打造责任政府。**始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把讲政治作为第一位的能力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，以工作实绩体现增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党对政府工作的全面领导，不折不扣落实上级党委、政府和区委部署安排。认真履行政府系统全面从严治党主体责任，从制度上筑牢廉政防线。做好新时代意识形态工作，持续整治形式主义为基层减负，常态化抓好群腐问题集中整治，严实整改巡视巡察、审计等反馈问题。坚持政府“过紧日子”，落实零基预算，节省财力保“三保”等重点。

**持续打造诚信政府。**守信用、重承诺，不失信于企业、不失信于群众。主动对接服务企业，及时落实各项惠企政策。落实《公平竞争审查条例》，动态清理歧视性条款，重点整治在项目招投标和政府采购中设置不合理条件等突出问题。完善防范化解拖欠企业账款长效机制，稳妥有序完成清欠任务，严防边清边欠。建立招商承诺和合同审查机制，强化履约跟踪，该政府履行的义务履行到位，依法依规保障企业合法权益。建立群众诉求办理机制，及时办理回应群众诉求。

**持续打造法治政府。**常态化学好法律法规条例和典型案例，

运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题，确保政府行政始终在法治轨道上运行。落实重大行政决策法定程序，严格规范性文件和政府合同合法性审查，做好涉法事务风险防范化解，充分发挥法律顾问在行政机关依法决策中的法制审查作用。做好释法明义，严格规范公正文明执法，强化重点领域行政执法监督，营造稳定公平透明可预期的法治环境。认真做好行政复议、应诉工作。更加自觉接受人大、政协监督，高质量办好人大代表建议、政协委员提案。强化统计、审计监督，重视司法、舆论、社会监督，全面深化政务公开。

各位代表！新蓝图鼓舞人心，新征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上级党委、政府和区委的坚强领导下，乘势而上、接续奋斗，确保“十五五”开好局，奋力谱写赫山现代化建设新篇章！



附件

2025 年政府工作任务未完成情况表

(2025 年《政府工作报告》安排 96 项任务，完成 91 项，因政策变化和取消创建导致无法完成 3 项，2 项未完成)

| 序号 | 具体任务                   | 情况说明                                                                                      |
|----|------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | 省级“五好”园区冲进前 40 位。      | 因全省园区改革，龙岭产业发展中心不再单独纳入省级“五好”园区考核。                                                         |
| 2  | 创建国家园林城市。              | 因基层减负取消创建。                                                                                |
| 3  | 创建省级以上创新平台 4 个。        | 科技、工信各完成 1 家，部分创新平台因政策变化取消创建。                                                             |
| 4  | 确保上级竞争性资金到位 18.5 亿元以上。 | 完成竞争性资金 14.85 亿元，为年度目标的 80.27%。                                                           |
| 5  | 推动电子产业园三期项目开工建设。       | 正在进行场地平整及规划设计，因征地拆迁款和货币安置款未全部付清，项目未实质性开工。下一步，将全力筹措资金，加快剩余款项支付和前期手续办理，确保 2026 年 5 月底前正式开工。 |

## 名 词 注 释

**“三集中三到位”**：部门审批服务职能向一个科（股）室集中，审批服务科（股）室向本级政务服务大厅集中，审批服务事项向政务服务大厅和电子政务平台集中；审批服务事项和人员入驻本级政务服务大厅到位，对政务服务大厅窗口授权到位，审批服务电子监察到位。

**一枚印章管审批**：区政府各有关部门的行政审批事项统一使用“行政审批专用章”，并授予本部门入驻区政务服务大厅的首席事务代表“行政审批专用章”使用权；该印章具有与行政公章同等的法律效力。

**“五个阳光”教育**：在教育领域推行阳光招聘、阳光调配、阳光补员、阳光招生、阳光采购。

**“五问五看”**：巩固拓展脱贫攻坚成果走访要求，即问就业、看产业，问孩子、看房子，问医保、看医疗，问饮食、看饮水，问困难、看解难。

**“三美联建”**：一体推进建设美丽庭院、美丽屋场、美丽乡村。

**“三品一特”**：食品，药品，重要产、商品，特种设备。

**“三禁”**：秸秆禁烧、腊味禁熏、烟花爆竹禁放。

**“三个政府”**：区人民政府加强自身建设要求，即打造责任政府、诚信政府、法治政府。

**“三年行动”**：《赫山区城市工作三年行动实施方案（2025—2027年）》。

**“两重”“两新”**：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；大规模设备更新和消费品以旧换新。

**“五个一”工作机制**：一个项目、一名牵头区级领导、一名支持区级领导、一个牵头责任部门、一个工作专班。

**“中介服务阳光集采”**：汇聚企业零散需求，形成“打包”采购优势，通过竞争性谈判、阶梯式议价、批量采购协议等方式，引导中介机构合理报价，实现中介服务价格动态优化。

**“四地一水面”**：耕地、林地、宅基地、集体经营性建设用地、河湖库水面。

**“三清四化五好”**：清障、清洁、清理；美化、亮化、绿化、序化；环境好、设施好、卫生好、秩序好、形象好。

**“十乱”**：乱贴、乱画、乱泼、乱倒、乱拉、乱挂、乱搭、乱建、乱停、乱放。

**“十条措施”**：《赫山区发展壮大村级集体经济十条措施》。