赫山区“十三五”农业现代化发展规划

一、“十二五”现代农业发展基础

### （一）“十二五”现代农业发展进展

“十二五”期间，以农业提质增效、农民增收为核心内容，不断强化农业基础设施建设和生态环境保护，围绕湘米产业的健康发展，整资源、调结构，全面推进赫山现代农业的发展进程，基本形成了以粮食为主体，生猪、蔬菜、竹制品等协调发展的现代农业综合产业体系，形成了现代农业各产业协同发展的有机整体，有效促进了全区现代农业的持续、稳步发展，为“十三五”现代农业的进一步发展奠定了良好的基础。

### （二）“十二五”现代农业发展成效

**1、农业生产稳步发展**

“十二五”期间，全区第一产业增加值从2010年的25.6亿元增加到2015年的38.5亿元，农业综合生产能力有较大提高。一是粮食持续增产。二是经济作物稳步增长。三是蔬菜产业蓬勃发展。

**2、农业科技水平明显提升**

2015年全区农业科技进步贡献率达到57.2%，较2010年提高了14.6个百分点；农民科技培训率达到88.3%，较2010年提高了18个百分点，农业科技水平得到明显提高。一是农民素质不断提升。二是农业实用技术得到广泛应用。

**3、农业基础设施建设扎实推进**

至2015年底，粮食主要生产环节实现机械化，主要农作物耕种收综合机械化率达73.56%，农机总动力由2010年的75.91万千瓦增加到2015年的84.37万千瓦，农业机械化水平有了较大提高，农业抗风险能力不断增强。**一**是农田建设稳步推进，二是水利设施逐步改善。

**4、农产品安全监管得到加强**

一是农业标准化建设步伐加快，二是农资市场监管成效显著，三是农产品质量安全可追溯机制基本形成，四是农产品质量安全合格率逐年上升。至2015年底，“三品”认证基地面积13.43万亩，各类农产品“三品一标”认证总数达到169个，其中无公害农产品认证96个、绿色认证73个、有机认证6个；农产品质量安全抽检总体合格率100%。

**5、农业组织化程度稳步提高**

至2015年底，全区拥有涉农企业336家、各类农民专业合作社642家、家庭农场320户，农民专业合作社和农业龙头企业共带动农户4.98万户。农村土地承包经营权流转面积29.9万亩。2015年农民合作社覆盖农户比率达到17.1%，比2010年提高9.5个百分点。

**6、农业循环经济发展取得实效**

“十二五”期间，全区优化农业生产结构，实行保护性耕作。推广精量播种，积极推广商品有机肥、测土配方肥，减少化肥施用量，高效低残留农药应用覆盖率100%。采取种养结合、资源持续利用等多种生态种养模式，推广应用节水、节电、节油技术，农田有效灌溉面积达55万亩，农业灌溉水有效利用系数提高到0.54，秸秆综合利用率和规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率分别达到80.0%和85.0%，农村清洁能源利用率达64.8%，比2010年提高8.6个百分点。

二、“十三五”现代农业发展环境

### （一）当前存在的主要问题

1、农业基础设施依然薄弱，农田水利建设滞后，发展后劲不足。

2、农业社会化大生产与土地分散经营。

3、农业劳动力数量和素质与发展现代农业不相适应。

4、农业生产比较效益与投入不相协调，农民积极性低。

5、农业生产规模化与农业生态环境不相适应。

### （二）“十三五”现代农业建设面临的主要挑战

1、资源与环境约束加剧，加快转变农业发展方式的要求愈加迫切。

2、防灾减灾形势严峻，农业基础薄弱的问题依然突出。

3、市场消费需求升级，保障农产品质量安全任务日益繁重。

4、现代农业发展对集约化经营、社会化服务的需求更加强烈。

三、发展思路与总体目标

### （一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表” 重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入贯彻[习近平](http://baike.baidu.com/view/27362.htm" \t "_blank)总书记系列重要讲话精神，围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式；围绕促进农民增收，加大惠农政策力度；围绕城乡发展一体化，深入推进新农村建设；围绕增添农村发展活力，全面深化农村改革。全区将构建“一轴、两区、八中心”的农业发展格局，将赫山打造成中国重要的粮食加工流通基地和长株潭两型示范先行区。

### （二）发展目标

**1、总体目标**

至2020年，赫山区现代农业进程达到基本实现阶段。即：农业生产稳步发展，农业综合生产能力进一步提高，农业生产规模化、装备机械化、经营产业化、发展循环化、服务社会化提高到一个新水平，现代农业产业体系和支撑保障体系进一步完善，种植业、养殖业、农产品加工与物流业、乡村旅游与休闲观光农业加快发展，农产品加工转化率和质量安全水平进一步提升，农业资源利用率和劳动生产率显著提高。

**2、具体目标**

（1）农业的生产功能与生态功能显著增强，围绕 “高产、优质、高效、生态、安全”十字方针，做到产业结构合理、协调，重点产业的链条完整，做到产品精品化；优质农产品占农产品总产量的比重达85%以上。

（2）投入精准，实现资源低耗、高效、集约，农业生态环境质量良好，人与自然和谐；农村清洁能源利用率达80%，规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达95%以上。

（3）乡村田园景观恬静、精致，提高全区农业产业延伸能力；休闲观光农业吸纳就业5万人，休闲农业旅游收入4亿元。

（4）农产品的安全生产水平达到全省领先地位；农业现代服务体系健全、高效；质量安全抽检总体合格率达100%，农民合作社覆盖农户比率达70%。

（5）农业专业合作社、协会等组织形式多样，形成产业联盟。涉农企业达450家（其中龙头企业120家），农民专业合作社645个，家庭农场500户。

（6）涌现出成千上万的农民专业技术能手，农民收入大幅度增加。农村居民人均可支配收入达2.5万元。

四、区域布局

全区农业空间布局为“一轴、两区、八中心”。

### （一）一轴

长常高速保障型农产品生产主轴。重点发展粮油、城市鲜销蔬菜、淡水养殖产品。

### （二）两区

1、东北部滨湖平原现代生态循环农业示范区。以现代种植业与养殖业为基础，农业废弃物资源化利用为重点，种、养、加结合发展循环经济。

2、西南部城郊现代都市农业示范区。以现代设施农业建设为重点，保障型农产品生产为核心，发展现代设施农业，服务城市居民。

### （三）八中心

1、东北部粮油产业中心。沿江湖（包括支流）沿岸滨湖平原区域，建设粮食生产功能区。主要分布区域为兰溪、笔架山、八字哨、牌口、欧江岔、泉交河、龙光桥等乡镇。

2、城郊鲜销蔬菜与丘岗特色蔬菜产业中心。城郊及西南丘陵地，建设保城市供应鲜销蔬菜基地、冬季蔬菜基地、水生蔬菜基地、食用菌生产基地和蔬菜加工产业基地。主要包括：会龙山、黄泥湖、兰溪、龙光桥、新市渡、八字哨、泉交河、牌口、沧水铺等乡镇（街道）。

3、洛湛铁路黑茶产业中心。以洛湛铁路为线，两边的重点产茶乡镇为黑茶主产区。主要包括：新市渡、泥江口等乡镇。

4、中南部名优水果产业中心。以区域中部和西部山地丘陵发展桃、梨、李、杨梅等特色优势水果。主要包括：沧水铺、衡龙桥、岳家桥、泥江口等乡镇。

5、西南部花卉苗木产业中心。区域西南部建设为花卉、绿化苗木主产区。包括新市渡、泥江口、沧水铺、岳家桥等乡镇。

6、中部畜禽产业中心。沿石长铁路南岸区域和区域西部丘陵、丘陵与平原交汇区培育发展现代畜牧业。主要包括沧水铺、泥江口、新市渡、衡龙桥、岳家桥等乡镇。

7、沿江名优水产养殖产业中心。依托资江沿岸和洞庭湖畔水产养殖基地，发展名优水产养殖业。主要包括兰溪、龙光桥、八字哨、笔架山、牌口、欧江岔、泉交河等乡镇。

8、观光休闲农业产业中心。以实施“美丽乡村”新农村精品工程所确定的“四条”精品线路，着力发展休闲观光型特色农业产业。主要包括[桃花仑、](http://baike.baidu.com/view/2049393.htm" \t "_blank)[金银山](http://baike.baidu.com/view/2049395.htm" \t "_blank)、[赫山](http://baike.baidu.com/view/2049390.htm" \t "_blank)、会龙山、龙光桥、谢林港、沧水铺、兰溪、笔架山、八字哨等乡镇（街道）。

五、主要任务

### （一）着力提升种植业生产能力

1、粮油发展思路：稳定面积，优化品种，提高单产，保障安全。

“十三五”末，确保粮食播种面积稳定达110万亩以上，粮食总产达55万吨以上，粮食产品优质率达95%，推广水稻集中育秧面积5万亩；培育创建名牌稻米精品3～5个；创建万亩高产油菜示范乡镇1个，油菜种植面积稳定在12万亩左右，总产1.8万吨，“双低两高”油菜达95%以上。

2、蔬菜发展思路：以提质增效和保障供给安全为主攻方向，加强设施蔬菜建设和绿色、有机蔬菜生产，加快推进蔬菜规模化、标准化和产业化，充分实现蔬菜的优质高效、生态环保、营养保健等功效。

“十三五”末，确保蔬菜播种面积达23.86万亩，总产量达60万吨，总产值8亿元。培育无公害商品菜38个，绿色食品蔬菜28个。发展蔬菜加工，培育1-2个资产达5000万元以上的龙头企业集团，年蔬菜加工率由2015年的18%提高到22%。

3、水果发展思路：以“安全、优质”生产为前提，着力打造精品果业，努力实现提质增效。

“十三五”末，全区水果总面积从3.1万亩增至5.1万亩，总产量从4万吨提高到7万吨，水果总产值从目前的1.08亿元增加到1.5亿元，年均递增率达5.63%。果园良种覆盖率达97%以上，优质果率达90%以上。

4、茶叶发展思路：重点从茶叶品种结构、茶类结构、产品结构三个层面继续推进茶叶产业结构调整。加大优质茶叶生产基地和茶树良种繁育基地建设。

“十三五”末，在新市渡、泥江口等乡镇新建有机生态标准化茶园生产基地2万亩，推广良种、绿色标准化技术等，建设茶树良种繁育基地150亩。茶叶产量达到1.8万吨，产值达4亿元。

5、花卉苗木发展思路：在继续发展传统优势花卉的同时，调整花卉产业的产品结构，发展一批生态种球花卉、鲜切花卉和满足市民需求的观赏植物和树桩盆景。

“十三五”期间，培育一批经营珍稀彩叶植物、绿化大苗、花草、盆景等各具特色的具有生产规模和经营实力的龙头企业，建立益阳市苗木花卉综合市场，加快形成花卉产业。

### （二）大力促进环保型养殖业发展

1、生猪发展思路：稳定数量，环保饲养，提高品质，增加效益。

“十三五”末，全区年出栏生猪达120万头，年均增长1.65%；良种繁育体系进一步完善，良种率达95%以上。规模养殖的比重达80%以上，无公害生猪生产基地达90%以上。

2、草食动物、家禽发展思路：优化畜禽种类和品种结构，滨湖区注重水禽的发展，山丘区注重特色畜禽的发展，实现生态化养殖，提供绿色畜禽产品。

“十三五”末，家禽出笼量达600万羽，年均增幅2.58%；草食动物出栏量达4万头，年均增幅4.28%。

3、水产发展思路：发展健康养殖和生态养殖，引导开展多品种混养轮养，优化养殖结构，促进养殖业向高质量、高效益方向发展。

“十三五”末，全区养殖水面达15.2万亩，水产品总产量达4万吨，年均增幅5.51%；水产品总产值年均增幅7.6%；水产养殖证发放率达90%以上，新注册水产品商标5个以上。

### （三）强力推进农产品加工与物流业发展

1、农产品加工

（1）推进园区建设，促进加工企业集聚

重点围绕赫山水稻产业，建设兰溪粮食物流园，同时，围绕茶叶、果蔬、水产和其他具有特色优势产业，建设一批农产品加工园区；扶持一批特色农产品加工示范项目，形成优势明显、技术含量高的农产品加工产业集群，带动做大区域特色优势产业。

“十三五”末，园区粮食仓储能力达到25万吨，粮食周转能力达到200万吨，年加工量达100万吨，全产业链年产值达到100亿元以上，带动农民增收3亿元以上。

（2）发展壮大龙头企业，推进农产品精深加工

重点开展省级产业化龙头企业认定和扶持工作，大力发展“公司+合作社（专业大户）+农户”的产业化组织形式，建立健全龙头企业与基地和农户之间的利益联结机制。积极扶持主导和特色产业化龙头企业，培育壮大一大批农业产业化龙头企业群体。

“十三五”末，国家级农业产业化龙头企业达到5家、省级农业产业化龙头企业达到20家、市级农业产业化龙头企业达到95家。培育上市企业1－2家。

2、农产品物流与配送

（1）加大农产品市场建设

组织实施农业部“定点批发市场”和“重点产地批发市场”建设项目，加紧完善茶叶、果蔬等农产品专业批发市场，加快区域鲜活农产品冷链物流系统建设。

（2）完善市场营销网络

大力推进农村流通现代化建设。引导多种经济组织和专业大户参与农产品流通，培育一支以龙头企业、农民合作社与专业协会、营销大户为重点的农特产品营销大军，不断拓展农产品市场空间。

（3）做好展会的宣传和推介

根据主导产业和各个特色产业需要，鼓励支持各种农业经济组织和农业经营个体参加市内、省内外农产品展会。通过展会与各地大中小城市建立起紧密的贸易和业务交流关系，扩大赫山区农产品对外宣传，提高农产品品牌的知名度和美誉度，让更多的农产品走向国内外市场。

（4）加强市场管理和监督

以市场管理促发展、增效益，先试点后推行当地生产企业、种养殖基地与农贸市场销售摊点的“场厂挂钩”、“场地挂钩”、“挂牌经营”等管理制度，以期完善上市农产品质量安全保障和责任追溯机制。以商标管理带动市场拓展。发挥工商部门职能作用，加强质量安全检查。

### （四）极力发展乡村旅游与休闲观光农业

**1、美丽乡村与乡村旅游**

建设新河生态经济走廊（即新河两岸5个乡镇18个村美丽乡村建设），实施乡村旅游富民工程，开展各具特色的农业观光和体验性旅游活动。在妥善保护自然生态、原居环境和历史文化遗存的前提下，建设特色景观旅游村镇，以民俗风情、田园风光等乡村资源为依托，打造一批各具特色的乡村旅游精品。

**2、休闲观光农业**

培育一批休闲农业和乡村旅游发展相结合的示范乡（镇）、示范村和示范企业。打造2个省级休闲农业示范村镇（园区），构建以农业科技园区为基础，大型农事活动为补充，观光休闲农业园，休闲度假农庄相配套的多层次、全方位的观光休闲农业体系，培育农村经济新的增长点；开发一批休闲渔业示范点，为人们提供渔业观光、游钓、休闲游等产品，增加当地渔民经济收入。加强以森林人家、生态文化等为主要载体的森林文化基地建设，加快森林文化培育。

### （五）全力保护农业生态环境

**1、加强农村环境整治**

(1)农村生活污染防治：加强农村生活垃圾整治和生活废水治理。

(2)农业生产污染防治：加强畜禽养殖污染整治和农业面源污染综合整治。

**2、大力提倡生态能源**

以加快生态能源建设为主线，加快生态清洁能源开发利用，进一步优化生态用能结构，推进社会进步，实现经济效益、生态效益和社会效益的统一。

**3、切实保护农业生态环境**

通过保护和改良农田生态环境、保护和恢复湿地河湖生态环境、保护水资源与水环境来切实保护赫山区农业生态环境。

### （六）健全农业现代服务支撑体系

健全现代农业投入、现代农业设施装备、现代农业科技支撑、现代农业社会化服务、现代农业产业化经营、农产品质量安全与标准化、现代农业防灾减灾等七大体系。